



www.prokuror.perm.ru

2 / Разъяснение законодательства

• Надзор за исполнением законодательства о защите прав детей-инвалидов.

3 / Разъяснение законодательства

• Строительство и реконструкция без разрешения: административная ответственность субъектов предпринимательской деятельности.

4 / Достойные люди

• «Чтобы помнили...»

Мероприятия

• Акция «Портрет ветерана»

• АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКОВ И ВЕТЕРАНОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ИХ ВДОВ

И каждый год весной, в начале мая, Объединяет праздник всю страну, Смотри на вас, я всякий раз не понимаю, За что судьба вам уготовила войну?! И слезы всякий раз встают туманом, Готовы ливнем грусти течь из глаз, Спасибо, дорогие ветераны, Вам всем! Отдельно каждому из вас...

(Ю. Олефир)

Старшее поколение, отстоявшее свободу и независимость нашей страны от фашистских захватчиков, несомненно, заслуживает, а в настоящее время и зачастую остро нуждается в оказании помощи, внимания и уважения персонально каждому ветерану. Осуществление постоянной заботы и защита прав и достоинства ветеранов – долг поколения, которому они подарили мир.

Защита прав инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны является приоритетной задачей органов прокуратуры, имеющей особое социальное значение.

В Пермском крае меры социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны установлены как федеральным, так и региональным законодательством. Объем мер социальной поддержки различен в зависимости от категорий ветеранов и инвалидов (участники войны, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лица, работавшие в тылу, инвалиды Великой Отечественной войны, члены их семей и др.).

Правовые гарантии социальной защиты участников Великой Отечественной войны установлены Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». К ним относятся льготы по пенсионному обеспечению, обеспечению за счет средств федерального бюджета жильем, оплате в разме-

ре 50 % занимаемой общей площади жилых помещений, в размере 50 % коммунальных услуг, внеочередной установка квартирного телефона и другие.

В Пермском крае в соответствии с приказом Министерства социального развития от 17.10.2014 № СЭД-33-01-03-517 «Об установлении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания» социальные реабилитационные услуги предоставляются бесплатно инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам, являющимся участниками Великой Отечественной войны; инвалидам, являющимся жителями блокадного Ленинграда; инвалидам, являющимся малолетними узниками фашизма. Кроме того, согласно постановлению Правительства Пермского края от 07.05.2015 № 280-п «О предоставлении социальных услуг бесплатно» указанной выше категории граждан социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания также предоставляются бесплатно.

В качестве дополнительной меры социальной поддержки в Пермском крае для льготных категорий граждан, в том числе ветеранов, введены в обращение социальные проездные документы – федеральные и региональные, – которые действуют на всей территории региона и дает право проезда без дополнительной платы не только на всех видах городского и пригородного автомобильного пассажирского транспорта (кроме такси), но и приобретения билетов со скидкой 100 % или 50 % на проезд водным и железнодорожным транспортом пригородного сообщения. При этом количество поездок в городском и пригородном общественном транспорте не ограничивается.

Как показывает практика прокурорского надзора, основные нарушения прав ветеранов ВОВ связаны с необоснованным отказом органов местного самоуправления в постановке их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Законом о ветеранах, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» предусмотрено обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

По письменным заявлениям отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечение жильем может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения, размер которой определяется исходя из общей площади жилья (36 кв. м.) и средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилья по Пермскому краю.

Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий постановлением Правительства Пермского края от 02.03.2007 № 21-п. «Постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и организация работы по выдаче им жилищных сертификатов» осуществляется органами местного самоуправления Пермского края.

По состоянию на 01.01.2017 не обеспеченными жильем остаются 69 ветеранов Великой Отечественной войны. Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны Пермскому краю на 2017 год предусмотрены средства в объеме 112,1 млн рублей, которых достаточно для предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений всем нуждающимся ветеранам.

Следует отметить, что предусмотренный федеральным бюджетом размер субвенций бюджету Пермского края на обеспечение жильем ветеранов до 2017 года не позволял обеспечить жилищными сертификатами всех граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Так, размер субвенций из федерального бюджета, предусмотренных на данные цели бюджету Пермского края на 2015 год, со-

ставлял 173 млн руб., этот объем средств направлен на обеспечение жильем 142 граждан отдельных категорий. При этом для обеспечения жильем всех ветеранов, состоящих на учете, дополнительно требовалось 123 млн руб.

Учитывая значимость данного вопроса, прокурором края в информации, направленной губернатору края, предложено рассмотреть возможность выделения из бюджета края дополнительных финансовых средств на обеспечение жильем остальных ветеранов Великой Отечественной войны. Данное предложение рассмотрено и принято постановлением Правительства Пермского края от 25.02.2015 № 100-п, которым утвержден «Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий», внесены изменения, которые позволили обеспечить жильем ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих на учете в качестве нуждающихся, в 2015 году.

Прокуратурой края организовано ежеквартальное поступление информации из Правительства края о ходе мероприятий по предоставлению ветеранам жилищных сертификатов.

Так, в 2016 году нарушения в указанной сфере выявлялись прокуратурой города Березники. Прокуратурой города проводились проверки исполнения жилищного законодательства при обеспечении жильем отдельных категорий граждан. С целью устранения нарушений закона прокурором направлены иски о возмещении расходов на его погребение. Данные требования судом признаны обоснованными и удовлетворены в полном объеме.

С целью эффективной и своевременной защиты нарушений прав ветеранов и категорий лиц, приравненных к ним, выявления проблем, возникающих при реализации их прав, оказания содействия органами прокуратуры края обеспечено взаимодействие с общественными организациями ветеранов.

Органами прокуратуры края берется на контроль все обращения, поступающие от ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей. При наличии сведений о нарушениях в данной сфере, возникновении трудностей при реализации предусмотренных законом прав и гарантий ветеранов заинтересованные лица вправе обратиться с соответствующими заявлениями в органы прокуратуры по месту жительства либо прокуратуру края.

Управлением по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры края

она в суд направлено исковое заявление об обязании органа местного самоуправления обеспечить его питьевой водой в приоритетном порядке, в количестве, достаточном для физиологических и бытовых потребностей.

Прокуратурой Ильинского района защищены права инвалида 3 группы, пользующегося мерами социальной поддержки детей защитников Отечества, в связи с отказом в получении медицинской помощи, поскольку он ранее проходил лечение в другом медицинском учреждении. По итогам рассмотрения внесенного прокурором района на главного врача ГБУЗ «Ильинская ЦРБ» представления нарушения устранены.

Без внимания прокуроров не остаются вопросы исполнения установленных законом гарантий при захоронении и погребении умерших ветеранов.

В 2016 году в связи с получением отказа Военного комиссариата Пермского края в предоставлении льготы на возмещение расходов за ритуальные услуги на погребение лица, являющегося бывшим несовершеннолетним узником фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, прокуратурой г. Березники в суд в интересах родственников умершего направлено исковое заявление о возмещении денежных средств, затраченных на его погребение. Данные требования судом признаны обоснованными и удовлетворены в полном объеме.

С целью эффективной и своевременной защиты нарушений прав ветеранов и категорий лиц, приравненных к ним, выявления проблем, возникающих при реализации их прав, оказания содействия органами прокуратуры края обеспечено взаимодействие с общественными организациями ветеранов.

Органами прокуратуры края берется на контроль все обращения, поступающие от ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей. При наличии сведений о нарушениях в данной сфере, возникновении трудностей при реализации предусмотренных законом прав и гарантий ветеранов заинтересованные лица вправе обратиться с соответствующими заявлениями в органы прокуратуры по месту жительства либо прокуратуру края.

Управлением по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры края



С уважением, Вадим Антипов
Прокурор Пермского края

Уважаемые, родные, любимые ветераны!

Примите наши поздравления с главным праздником нашей страны –

Днем Победы!

Ваш подвиг не оценим, потому что именно Вы подарили нам уникальную возможность жить, строить будущее, делать выбор. Этому дню и всем, кто ценой собственной жизни приближал его наступление, мы обязаны всем, что имеем. Низкий поклон в знак огромной признательности Вам за непосильный труд, тяжёлую ношу, которую Вы с достоинством пронесли через годы Великой Отечественной войны.

Спустя десятки лет после Великой Победы в наших сердцах всегда есть место для гордости за Вас и слов бесконечной благодарности. Желаем Вам крепкого здоровья, долгих лет жизни, счастья и благополучия!



НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ.

Надзор за исполнением законодательства о социальной защите детей-инвалидов является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры края, для чего принимаются дополнительные меры, направленные на его усиление, в том числе путем проведения систематических проверок соблюдения прав и интересов социально незащищенных категорий населения, в том числе несовершеннолетних и детей-инвалидов, на лекарственное обеспечение.

Анализ состояния законности в указанной сфере показал, что необходимые для реализации федерального законодательства о социальной защите детей-инвалидов, региональные нормативные правовые акты, в том числе по предложениям прокуратуры края, направленные в адрес высших должностных лиц и исполнительного органа края, приняты и реализуются.

Между тем региональным законодательством не были определены случаи и порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в организации, осуществляющей образовательную деятельность, питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем, что дало основание для реализации прокурором края полномочий, предусмотренных статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Особое внимание горрайпрокуроров обращено на взаимодействие с институтами гражданского общества, осуществляющими деятельность по защите прав детей-инвалидов, с ними организована совместная разъяснительная работа, направленная на повышение правовой культуры семей, имеющих детей-инвалидов.

В то же время проводимыми органами прокуратуры края проверками в учреждениях здравоохранения края выявляются нарушения законодательства в сфере оборота лекарственных средств.

Так, по результатам проверки доводов обращения гражданина выявлен факт необоснованного отказа одной из аптек г. Березники в выдаче лекарственного препарата бесплатно по рецепту, выписанному врачом детской городской больницы. В связи с этим прокуратурой г. Березники директору ООО УК «Новая фармация» внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены. Аналогичные нарушения выявлены прокурорами гг. Александровска, Гремячинска.

Продолжают иметь место нарушения прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение, гарантированные Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Так, прокурором Куединского района выявлены факты нарушения при выписке ребенку-инвалиду сильнодействующего психотропного препарата, что привело к необходимости повторного обращения в ГБУЗ ПК «Куединская ЦРБ» для приведения рецептурного бланка в соответствие с установленными требованиями (внесено представление, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности).

Прокурором этого же района установлено, что в МУП «Куединская центральная районная аптека № 128» периодически возникает дефицит ряда лекарственных препаратов, в результате чего на отсроченном обеспечении (более одного месяца) по федеральной льготе находятся рецепты детей-инвалидов. При этом действенные меры по своевременному и полному поступлению необходимых лекарственных средств должностными лицами центральной районной аптеки не принимаются.

По результатам проверки прокурором района внесено представление, права детей-инвалидов на получение лекарственных средств восстановлены. Аналогичные нарушения выявлены прокурором г. Александровска в ООО «Аптека «Будь здоров»».

По представлению прокурора Кишертского района получен льготный рецепт для ребенка-инвалида на лекарственное средство, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Аналогичные нарушения выявлены прокурором г. Кунгура (виновное лицо привлечено к административной ответственности по п. 21 ст. 19.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 30 тыс. руб.).

В 2016 г. в указанной сфере территориальными прокурорами выявлено более 300 нарушений, в целях устранения которых применено более 250 различных мер прокурорского реагирования.

По иску прокурора г. Гремячинска восстановлены права ребенка-инвалида на получение лекарственных препаратов по жизненным показаниям.

Горрайпрокурорами установлены факты ненадлежащего медицинского обслуживания специализированных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья со стороны медицинских организаций края.

Снижается число фактов неисполнения обязательств региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по обеспечению детей-инвалидов средствами технической реабилитации, санаторно-курортным лечением.

Горрайпрокурорами принимались активные меры к восстановлению нарушенных прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение. Определениями Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда РФ от 26.10.2015 № 2-КГ15-16, от 07.09.2015 № 2-КГ15-8, от 17.08.2015 № 55-КГ15-1, от 27.07.2015 № 2-КГ15-6 признано необоснованным обеспечение во внеочередном порядке детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, т. к. обращения в суды в интересах конкретных несовершеннолетних нарушают права других детей указанной категории, состоящих в очереди. В связи с этим такие иски прокурорами в 2016 году горрайпрокурорами в суд не предъявлялись.

Министерством социального развития края не в полном объеме обеспечена реабилитация детей-инвалидов с использованием сертификата (направления).

Так, прокурором Мотовилихинского района г. Перми выявлен факт отказа территориальным подразделением Министерства социального развития в предоставлении сертификата на реабилитацию ребенка-инвалида в связи с отсутствием ассигнований, что нарушило право несовершеннолетнего на социальное обеспечение. В защиту прав ребенка прокурором района в суд предъявлено исковое заяв-

ление, требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Прокурором же Осинского района вскрыт факт бездействия со стороны законного представителя, администрации ГБ СУ СОН ПК «Осинский детский дом», длительно не принимавшего меры по обеспечению детей-инвалидов мероприятиями социальной реабилитации. Так, администрация учреждения с 2012 года в установленном порядке не обращалась в интересах воспитанников в территориальное подразделение Министерства социального развития Пермского края с заявлениями о выдаче сертификатов на реабилитацию. По внесенному представлению виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, права детей-инвалидов восстановлены.

Не все организации, оказывающие реабилитационные услуги детям-инвалидам, до настоящего времени соответствуют требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Прокурором Юсьвинского района выявлены многочисленные нарушения требований пожарной безопасности в здании стационара с круглосуточным пребыванием детей-инвалидов КГАУ СОН

реабилитации – абсорбирующим бельем, подгузниками, специальными средствами при нарушении функций выделения за прошлый период (ввиду невозможности их одновременного использования в случае получения этих средств реабилитации за текущий и прошлый периоды) прокурорам надлежит избрать другой способ восстановления нарушенного права ребенка-инвалида – обращение в суд с иском за выплатой компенсации в размере стоимости подгузников, которые должны быть ему предоставлены.

Не искоренены нарушения требований ст. 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов», гарантирующей поддержку получения детьми-инвалидами образования и создание им для этого необходимых условий.

Так, прокурором Мотовилихинского района г. Перми выявлены нарушения прав ребенка с ограниченными возможностями здоровья на получение общего образования.

Заключением психолого-медико-педагогической комиссии г. Перми несовершеннолетнему рекомендовано обучение по адаптированной образовательной программе начального общего образования для детей с задержкой психологи-

ческого развития (в т. ч. психолого-педагогическая и логопедическая коррекция в образовательном учреждении, контроль консилиума образовательного учреждения за успеваемостью, медицинское сопровождение).

Однако администрацией МАОУ «Лицей № 9» г. Перми отказано в предоставлении ребенку адаптированной образовательной программы. По представлению прокурора этого же района права ребенка с ограниченными возможностями здоровья восстановлены.

Прокурором г. Кунгура выявлены факты отсутствия в ряде специализированных образовательных организаций индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов, в результате чего рекомендации при построении индивидуального коррекционного маршрута, создании специальных условий при реализации адаптированной образовательной программы, школами-интернатами не учитываются.

В края функционирует 57 специальных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья, из которых 6 предназначены для детей-инвалидов (55 – муниципальных, 2 – краевых).

С 1 сентября 2016 г. вступили в силу санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 № 26.

Прокурорские проверки вскрыли факты неготовности отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, к работе в условиях новых требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Так, прокурором Чернушинского района при проверке МБОУ

«Специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида» совместно со специалистами Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю установлено, что в помещениях школы отсутствуют условия доступной (безбарьерной) среды.

Для обучающихся с остаточным зрением и тотально слепых отсутствует мебель, сочетающая две маркировки: рельефно-точечную и рельефно-выпуклую, выполненные с использованием ярких контрастных цветов, учебные помещения не оборудованы комбинированной системой общего искусственного и местного освещения; дверные наличники, выступающие части зданий, границы ступеней, мебели и оборудования в помещениях не имеют контрастирующей окраски. Для обучающихся с нарушениями слуха не предусмотрена звукоусиливающая аппаратура и др.

Прокурором г. Гремячинска в МКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 8» выявлено, что учебные помещения для обучающихся с 1–4 классы не сгруппированы в учебные секции отдельно от учебных помещений для обучающихся 5–11 классов; спальная комната для мальчиков предусмотрена на пять человек (при норме не более четырех); отсутствует необходимая мебель; ряд помещений имеет дефекты в отделке.

В организациях названного типа Нытвенского района до настоящего времени отсутствуют специально оборудованные санитарно-гигиенические помещения, не предусмотрены лифты, разноразмерные перила, одноуровневые полы во всех помещениях, что не обеспечивает передвижение обучающихся внутри здания. Площадь буфета-раздаточной составляет менее нормы, предусмотренной СанПиН 2.4.2.3286-15.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами гг. Александровска, Березников, Губахи, Кизела, Кудымкара, Кунгура, Соликамска, Индустриального и Свердловского районов г. Перми, Верещагинского, Гайнского, Ильинского, Карагайского, Кишертского, Косинского, Куединского, Ординского, Оханского, Суксунского районов.

По результатам проведенных проверок горрайпрокурорами 29 лиц предостережены о недопустимости нарушения закона.

На особом контроле прокуроров остались вопросы создания условий для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей учащихся при организации образовательной деятельности по адаптированной общеобразовательной программе, предусмотренной п. 32 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, утвержденному приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015.

Указанные условия создаются из расчета по одной штатной единице: учителя-дефектолога (сурдопедагога, тифлопедагога) на каждые 6–12 учащихся с ограниченными возможностями здоровья; учителя-логопеда на каждые 6–12 учащихся с ограниченными возможностями здоровья; педагога-психолога на каждые 20 учащихся с ограниченными возможностями здоровья; тьютора, ассистента (помощника) на каждые 1–6 учащихся с ограниченными возможностями здоровья.

Между тем количество специалистов в 156 общеобразовательных организациях, осуществляющих сопровождение обучающихся с ограниченными возможностями

• РАЗЪЯСНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Продолжение. Начало на стр. 2

здоровья, составляет 820 на 4 712 детей-инвалидов (2015–1923), обучающихся в составе общеобразовательных классов в системе общего образования, что свидетельствует о явно недостаточном количестве указанных специалистов. Острая нехватка педагогов имеется и в отдельных школах для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Особую обеспокоенность вызывает и обеспечение безопасности перевозок обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Так, согласно п. 2.2 санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 № 26, вступивших в силу с 01.09.2016, подвоз обучающихся с ограниченными возможностями здоровья допускается только транспортом, оборудованным для перевозки таких детей. Вместе с тем в настоящее время ни одна из 57 образовательных организаций края для детей с ограниченными возможностями здоровья не имеет на своем балансе такой специализированный транспорт. В указанной части горрайпрокурорами учреди-

телям образовательных организаций объявлены предостережения.

Вопиющий случай нарушения прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья зафиксирован прокурором г. Александровска при проведении проверки в МКС(К)ОУ «Яйвинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида». Установлено, что учредителем (администрацией Александровского муниципального района) транспортное обслуживание обучающихся до образовательной организации из мест проживания: г. Александровск, пос. Всеволодо-Вильва, п. Карьер-Известняк не было организовано вообще.

Только по исковым требованиям прокурора этого же района администрацией Александровского муниципального района организован подвоз обучающихся до образовательной организации.

Аналогично в крае в полном объеме не обеспечивается право на дошкольное образование детей с ограниченными возможностями здоровья.

Так, особенно остро стоит проблема для детей, проживающих в отдаленных территориях Пермского края, где отсутствуют специалисты узкой направленности, например, тифлопедагоги для работы с незрячими детьми. Из-за чего дети, изначально обладающие достаточными умственными

способностями, не получают полноценное дошкольное образование, значительно отстают от своих сверстников и вынуждены в дальнейшем обучаться в коррекционных классах вместе с детьми с умственной отсталостью, с врожденными пороками развития.

Названные нарушения требуют принятия исчерпывающих мер прокурорского реагирования в целях защиты прав и гарантий детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по адаптированной общеобразовательной программе.

Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры края

СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕКОНСТРУКЦИЯ БЕЗ РАЗРЕШЕНИЯ: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении градостроительной деятельности является основой безопасности граждан при эксплуатации строений и сооружений.

Требования, предъявляемые к застройщикам и в последующем к лицам, эксплуатирующим объекты капитального строительства, содержатся в различных нормативно-правовых актах: в Градостроительном, Земельном, Водном кодексах Российской Федерации, Федеральных законах и нормативно-правовых актах Российской Федерации, законодательстве органов местного самоуправления.

За несоблюдение законодательства о градостроительной деятельности предусмотрена дисциплинарная, имущественная, административная, уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенным видом ответственности за нарушение законодательства в области градостроительной деятельности является административная ответственность, которая предусмотрена как Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), так соответствующими законами субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за строительство, реконструкцию объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство.

Согласно указанной нормы лицо, занимающееся строительством, реконструкцией объекта капитального строительства без соответствующего разрешения может быть привлечено к административной ответственности в виде штрафа: граждане – в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; должностные лица – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; юридические лица – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей. Кроме того, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрена ответственность в виде приостановления их деятельности на срок до девяноста суток.

К административной ответственности по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ может быть привлечен как застройщик, т. е. лицо, непосредственно выполняющее работы (подрядчик и субподрядчик), так и заказчик указанных работ, в силу статьи 51 Градостроительного кодекса РФ на нем лежит обязанность по получению разрешения на строительство. Подрядчик же в свою очередь обязан удостоверить, что у заказчика имеется соответствующее разрешение на строительство либо реконструкцию объекта капитального строительства.

Статья 1 Градостроительного кодекса РФ содержит определения понятий строительства и реконструкции. Так, строительство – это создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Под реконструкцией объектов капитального строительства понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Однако получение разрешения необходимо далеко не во всех случаях.

Необходимо учитывать, что под объектом капитального строительства понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Следовательно, не требуется получения разрешения на строительство при возведении таких временных построек как киосков, навесов, сараев и т. д.

Кроме этого, пункт 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ содержит и иные случаи, когда не требуется получения разрешения на строительство: гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства; строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других); строитель-

ства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования; изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом; капитального ремонта объектов капитального строительства; строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр.

Необходимо учитывать, что законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство. Так, например, в Законе Пермского края от 14.09.2011 N 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» установлено, что выдача разрешений на строительство не требуется в случаях строительства, реконструкции в границах населенного пункта сетей инженерно-технического обеспечения, предназначенных для присоединения объекта, до точки подключения к системам тепло-, газо-, электро-, водоснабжения, водоотведения, связи и др.; подъездов к автомобильным дорогам общего пользования, съездов с автомобильных дорог общего пользования; сетей инженерно-технического обеспечения, предназначенных для присоединения двух и более объектов, до точки подключения к системам тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строящихся, реконструируемых в соответствии с техническими условиями, выданными ресурсоснабжающими организациями, и утвержденной документацией по планировке территории, а также реконструкции здания в пределах земельного участка, предоставленного для размещения здания, путем устройства пандусов для маломобильных групп населения, крылец, входных групп для входа в помещения первых этажей.

Таким образом, законодателем четко определен перечень объектов, не требующих получения разрешения на строительство либо реконструкцию.

В 2016 году органами прокуратуры Пермского края неоднократно проводились проверки соблюдения законодательства при строитель-

стве, в связи с поступлением обращения гражданина прокуратурой Орджоникидзевского района г. Перми проведена проверка на предмет соблюдения требований градостроительного законодательства при реконструкции объекта капитального строительства: трехэтажного многоквартирного дома по адресу: г. Пермь, ул. Сухумская, 6а.

В ходе проверки было установлено, что 03.11.2014 в жилом кирпичном трехэтажном двухподъездном доме по адресу г. Пермь, ул. Сухумская, д. 6а произошел взрыв на третьем этаже с частичным обрушением кровли жилого дома, частично разрушено 8 квартир.

На основании распоряжения администрации города Перми от 19.03.2015 № 38 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации города Перми на проведение капитального ремонта многоквартирного дома по ул. Сухумская, 6а» работы по капитальному ремонту данного многоквартирного жилого дома должны быть выполнены подрядной организацией ООО «Уральская Строительная Компания» в соответствии с муниципальным контрактом от 31.03.2015 № 3.

ООО «Уральская Строительная Компания» осуществило работы по реконструкции данного объекта капитального строительства при отсутствии соответствующего разрешения на строительство, реконструкцию. В связи с чем прокурором Орджоникидзевского района г. Перми было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ.

Решением Арбитражного суда Пермского края от 22.03.2016 ООО «Уральская Строительная Компания» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 500 000 рублей.

К аналогичной ответственности в течение 2016 года решениями Арбитражного суда Пермского края дважды привлекалось ОАО «Строительно-монтажный трест № 14» за осуществление строительства многоэтажных домов по адресам: ул. Менжинского 53А, ул. Сокольская, 10Б без получения разрешения на строительство.

По заявлению прокурора г. Губахи ООО «Инженерно-производственный центр «Тетрум» привлечено к административной ответственности в виде административного приостановления работ по строительству торгового объекта, расположенного по адресу Пермский край, г. Губаха, пр. Ленина на 30 суток.

Помимо строительства и реконструкции объектов капитального строительства без разрешения на строительство часто встречается

такое нарушение как эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию.

В данном случае ответственность наступает за эксплуатацию, т. е. за использование по назначению объекта капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод его в эксплуатацию.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документацией.

За получением указанного разрешения застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Эксплуатация объекта капитального строительства возможна только после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. За невыполнение указанного требования установлена административная ответственность для граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; для должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; для юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Так, например, по заявлению прокурора Мотовилихинского района г. Перми к административной ответственности привлечено ООО «Торговый центр «Мотовилихинский», которое осуществляло эксплуатацию торгового центра по адресу: г. Пермь, ул. Восстания, 25, при этом разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено в установленном законом порядке не было.

Отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе

• ДОСТОЙНЫЕ ЛЮДИ



« ЧТОБЫ ПОМНИЛИ... »

Более 140 работников прокуратуры Пермской области были призваны в ряды Красной Армии в годы Великой Отечественной войны



Рубцов Николай Иванович
Советник юстиции, прокурор
г. Губахи Пермской области

Родился в 1924 года. Добровольцем прибыл на фронт 4 июня 1943 года. Разведчик-связист 1300 ГАП РГК. Прошел через Ленинград, Кингисепп, Нарву, Таллин, Берлин и многие др. Под Нарвой 24 марта 1944 года был ранен в плечо, а в сентябре этого же года в Польше получил контузию. Победу встретил в Берлине. Награжден медалями «За отвагу», «За оборону Ленинграда», «За освобождение Варшавы», «За взятие Берлина» и двумя орденами Красной Звезды.



Борисов Александр Григорьевич
Прокурор отдела следственного управления прокуратуры Пермской области, старший советник юстиции

1922 года рождения. В Советской Армии с сентября 1941 года. Воевал в действующей армии с 1944 года в стрелковых войсках 1-го Украинского фронта, а затем 4 Украинского фронта. Командир взвода и роты. Получил 2 ранения в сентябре и октябре 1944 года. Награжден орденами Красной Звезды и Отечественной войны I степени; медалями «За взятие Вены», «За победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», 4 юбилейными медалями. Ветеран труда.



Берлин Наум Владимирович
Заместитель начальника следственной части следственного управления прокуратуры Пермской области, старший советник юстиции

Родился в 1923 году. В сентябре 1942 года после окончания Ленинградского военного авиационно-технического училища был направлен в действующую армию, где воевал в составе 45-й Авиационной тяжело-бомбардировочной Гомельской дивизии Авиации дальнего действия.

Проработал в органах прокуратуры более 30 лет.

Имеет 14 наград, среди которых орден Отечественной войны I степени, медали «За боевые заслуги», «За взятие Кенигсберга», «За взятие Берлина».



Вагулин Иван Николаевич
Старший помощник прокурора Пермской области

Родился в 1922 году. В звании лейтенанта прибыл в воинскую часть Латвийской ССР и встретил войну утром 22 июня 1941 года на границе с Пруссией (территория Германии) около г. Мариямполье. Во время отступления и наступления пришлось пройти множество населенных пунктов, таких как Двинск, Полоцк, Идрица, Великие Луки, Ржев, Старица, Могилев, Гродно и др. Был дважды ранен в ногу, в августе 1944-го получил

контузию после взрыва на противотанковой мины. Награжден орденами Красной Звезды и Отечественной войны II степени, а также юбилейными медалями и медалью «За отвагу». День победы встретил в родном селе Вечный хутор Саратовской области.



Яков Григорьевич Трегубов
Старший советник юстиции, первый заместитель прокурора г. Перми, заслуженный юрист РСФСР, почетный работник прокуратуры РФ

В 17 лет стал курсантом артиллерийского училища, окончил его в феврале 1944 года, получив звание младшего лейтенанта. Попал на фронт в марте 1944 года и участвовал в кровопролитных боях на 2-м Прибалтийском фронте.

В сентябре 1944 года был тяжело ранен, попал в госпиталь и в ноябре 1944 года был демобилизован по ранению.

Награжден орденом Отечественной войны I степени, медалями «За боевые заслуги», «За трудовую доблесть» и Почетной грамотой Президиума Верховного Совета РСФСР. Всего имеет 16 государственных наград и более 30 поощрений от Генерального прокурора РФ. В органах прокуратуры Я. Г. Трегубов проработал с 1949 по 1998 год.



Бурцев Фёдор Иванович
Участник Великой Отечественной войны. Полный кавалер ордена Славы, «Почетный работник прокуратуры СССР», «Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации», старший советник юстиции.

Родился 21 января 1920 года. Механик-водитель самоходной артиллерийской установки САУ-85 1437-го самоходного артиллерийского полка (1-й танковый корпус, 1-й Прибалтийский фронт). Участвовал в боях за освобождение Белоруссии и Прибалтики, принимал участие в крупномасштабной операции «Багратион». Участвовал в 45 танковых атаках, истребил более двухсот немцев и много вражеской техники, получил тяжелые ранения. Награжден орденами Отечественной войны I степени, Красной Звезды, Славы 3-х степеней, тринадцатью отечественными и иностранными медалями.

В органах прокуратуры Бурцев проработал более 35 лет.

В разное время занимал должности прокурора в Ординской районной прокуратуре, прокурора отдела в Пермской облпрокуратуре, прокурора Мотовилихинского района г. Перми. За многолетний добросовестный труд Ф. И. Бурцев неоднократно поощрялся Генеральным прокурором СССР и РСФСР, прокурором Пермской области.



Когда мы празднуем Победу,
Кругом веселье, радость, смех,
И старики ведут неспешную
беседу,
Восторг охватывает всех.
Медали, ордена сверкают,
И ветераны вспоминают
ратные дела.
Знамена алые пылают.
И пляски, музыка, весна.
И в радостной всей этой
круговерти
Мелькает вдруг печальное
лицо...
Да и в душе, Вы мне поверьте,
Тоска по тем, кого уж нет давно.
Яков Трегубов



Шутов Владимир Михайлович
Прокурор Верещагинского района, старший советник юстиции

Родился в 1925 году. С 1943 года служил в запасном стрелковом полку, принимал участие в боях на 1-м Белорусском фронте. Во время войны прошел Польшу, Германию. После войны служил в г. Веймаре. Имеет многочисленные награды: орден Отечественной войны I степени, медали «За отвагу», «За взятие Берлина», «За победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», в том числе и юбилейные, а также польскую медаль «За отвагу». Ветеран труда.

• МЕРОПРИЯТИЯ



АКЦИЯ «ПОРТРЕТ ВЕТЕРАНА»

Студенты и педагоги пермского художественного училища написали портреты ветеранов Великой Отечественной войны.

Идея организовать такую акцию «Портрет ветерана» – это совместная работа депутата Законодательного Собрания Пермского края Татьяны Шестаковой и руководства Пермского художественного училища.

Первый портрет, созданный директором училища Григорием Сметаниным, 19 апреля 2017 года подарили 91-летнему Якову Григорьевичу Трегубову.

Акция эта будет продолжена,

потому что надо успевать, пока они ещё живы...

Уверены, портреты займут свои почетные места в домах фронтовиков и станут настоящей семейной реликвией.

Мероприятие было очень душевным и волнительным.

Яков Григорьевич сказал прекрасные слова про патриотизм, его значение для ветерана:

«Не относитесь к нам, как к памятникам, – призывает ветеран. –

Мы живые люди с желаниями любви и счастья, счастья для других.»

Он призвал всех любить город, в котором живем, любить ту страну, которую они для нас отвоевали, беречь ее. Попросил не забывать ветеранов, сказал, что они очень ждут нашу любовь, наше внимание, и верят в то, что память о них останется в наших сердцах!

**помощник депутата
Т. А. Шестаковой
Серебряникова Юлия**