



www.prokuror.perm.ru

### 2/ Разъяснение законодательства

- Организация прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления
- Меры по противодействию распространению наркотиков и наркотизации населения

### 3/ Разъяснение законодательства

- Осуществление надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях
- Сохраним лес – наше богатство!

### 4/ Достойные люди

- Прокуратура Красновишерского района в социальных проектах по защите детства

#### • АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

## ДЕТИ – НАШЕ БУДУЩЕЕ

Международный день защиты детей уже несколько десятков лет более чем в 60 странах отмечают 1 июня. Официально его впервые отпраздновали в 1950 году

Истории известно, что в 1925 году в самый первый день лета Генеральный консул Китая в Сан-Франциско отыскал ребятшек, лишившихся родителей, и организовал для них национальный праздник — Дуань-у цзе, широко известный, как Фестиваль драконовых лодок. Параллельно с этим событием в Женеве в первый июньский день проходила первая международная конференция, рассматривающая насущные проблемы благополучия подрастающего поколения. Эти события и способствовали зарождению идеи праздника, посвященного детям.

Официально праздник был установлен в послевоенном 1949 году на ноябрьском Конгрессе международной демократической федерации женщин. Первый в мировой истории День защиты детей отмечали 1 июня 1950 года, приуроченные к нему мероприятия прошли в 51 стране мира. Целью этих мероприятий было привлечение внимания к недетским проблемам тех, кто не может постоять за себя самостоятельно. Прежде всего, организаторы хотели защитить детей от голода и войны. На этой конференции они



попылись делать все возможное, чтобы сохранить мир на всей планете.

ООН одобрила инициативу и внесла свою лепту в защиту юного поколения. В 1959 году ею была составлена Декларация прав ребенка, включающая ряд статей, обеспечивающих законную защиту несовершеннолетних граждан. Декларация не имела юридической силы, но ее рекомендации охотно приняли во многих государствах.

Через 30 лет, в ноябре 1989 года ООН подготовила Конвенцию о правах ребенка — главный документ, определяющий обязанности государств перед детьми. Верховный Совет СССР ратифицировал конвенцию 13 июля 1990 года, а 15 сентября она вступила в законную силу. Всего в документе содержится 54 статьи, регулирующие права детей и обязанности взрослых по отношению к ним.

Международный день детей уникален еще и тем, что имеет собственный флаг. На сочном зеленом фоне изображена планета Земля, вокруг которой расположены разноцветные фигурки, символизирующие держащихся за руки детей.

Результаты проведенных прокурорских проверок свидетельствуют о многочисленных нарушениях в деятельности органов местного самоуправления, влекущих безнаказанность лиц, допустивших неисполнение законодательства, направленного на ограничение пребывания детей в местах, нахождение в которых может причинить вред их физическому и нравственному развитию, на запрет их пребывания в общественных местах в ночное время без сопровождения взрослых.

На фоне роста числа преступлений и общественно опасных деяний, совершенных подростками в ночное время, на 1,4% и 15,3% соответственно, в нарушение норм Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Закона Пермского края от 31 октября 2011 года № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» к административной ответственности по статье 7.3 Закона № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском

крае» привлечено лишь 58 % лиц, допустивших пребывание несовершеннолетних в местах, нахождение детей в которых запрещено, в том числе в ночное время.

В 2015 году в крае сотрудниками полиции выявлено 3018 фактов совершения таких правонарушений, информация о которых направлена в органы местного самоуправления по подведомственности для составления протоколов.

В результате, административное наказание понесли только 1591 лицо, по другим материалам принято более 300 решений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, отсутствием состава правонарушения. Сотни материалов остались без процессуальной оценки должностных лиц органов местного самоуправления.

Причиной тому является отсутствие в местных администрациях надлежащего учета материалов, поступивших из органов полиции, низкий уровень квалификации должностных лиц органов местного самоуправления, влекущие их бездействие при осуществлении

полномочий по составлению протоколов, последующее истечение сроков давности привлечения к административной ответственности виновных лиц.

Так, в Гайнском районе полномочиями по составлению протоколов наделен специалист по организационным вопросам физической культуры и спорта, который ни по одному из трех материалов в 2015 году не принял процессуальное решение. Сотрудники Управления по вопросам образования в г. Березники незаконно отказывали в возбуждении дела об административном правонарушении за истечением сроков давности при наличии таковых.

В администрации Индустриального района г. Перми в результате рассмотрения 369 административных материалов, поступивших в 2015 году, протоколы составлены лишь по 57, из которых по 42-м мировым судом назначено административное наказание. Десятки других материалов остались не разрешенными, лица о явке для составления протоколов не уведомлялись, протоколы не составлены, другие процессуальные решения должностными лицами

не приняты. По этим же причинам в администрации Дзержинского района г. Перми по 72-м из 252 материалов отказано в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к ответственности.

Должностными лицами администрации Пермского района в результате рассмотрения 44-х материалов составлено лишь 16 протоколов, 28 остались без принятия процессуального решения. Главами четырех сельских поселений Большесосновского муниципального района не приняты процессуальные решения по 11-ти материалам.

В целях устранения массовых нарушений в названной сфере прокурорами внесены представления в органы местного самоуправления г.г. Березники, Кизел, Большесосновского, Верещагинского, Карагайского, Кочевского, Октябрьского, Сивинского, Пермского районов, Дзержинского района г. Перми.

На контроле горрайпрокуроров также остается исполнение требований закона в деятельности муниципальных экспертных

комиссий, созданных для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Проблемы состояния законности в указанной сфере стали предметом обсуждения межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры Пермского края. По результатам её работы губернатору Пермского края направлено предложение о совершенствовании краевого законодательства, о состоянии законности проинформирован Совет глав муниципальных образований Пермского края.

**Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры края**

## • ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Надзор за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления построен прокуратурой города Перми в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», приказом прокурора Пермского края от 27.04.2015 № 84 «О мерах по организации комплексной оценки правовых актов органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления».

Помимо этого организация деятельности прокуратуры города в указанной сфере, регламентирована распоряжением прокурора г. Перми.

Акцент при осуществлении надзорной деятельности в данном направлении сделан прокуратурой на предупреждении принятия незаконных правовых актов.

Принимаемые с этой целью меры способствовали увеличению поступления в прокуратуру города в 2015 году проектов нормативных правовых актов на 28 % по сравнению с 2014 годом, а в истекший период 2016 года обеспечивается 100 % поступление в прокуратуру города проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Для снижения объема бумажного документооборота прокуратурой города налажено поступление проектов муниципальных нормативных правовых актов по электронной почте, а принятых нормативных правовых актов через интегрированную систему электронного документооборота (ИСЭД).

Изучение проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации г. Перми обеспечивается помощником прокурора го-

рода, организующим исполнение вышеназванного приказа Генпрокурора РФ, изучение проектов решений Пермской городской Думы осуществляется всеми оперативными сотрудниками прокуратуры города соответственно предмету их надзора.

В 2015 году в органы местного самоуправления направлено 37 отрицательных заключений на проекты муниципальных нормативных правовых актов.

Принимаемые меры позволяли предотвратить нарушения прав граждан. Так, прокурором г. Перми направлено отрицательное заключение на проект постановления администрации г. Перми «О внесении изменений в Порядок ведения учета многодетных семей в городе Перми в целях предоставления земельных участков», которым предлагалось установить не предусмотренные законом основания для снятия многодетной семьи с учета для предоставления земельных участков. Отрицательное заключение учтено при принятии нормативного правового акта.

С весны 2014 года отрицательные заключения прокурора города на проекты решений Пермской городской Думы рассматриваются до вынесения их на комитеты представительного органа на совместных рабочих совещаниях, в которых участвуют представители прокуратуры г. Перми, разработчики проекта, представители аппарата Думы и администрации г. Перми.

Такой способ взаимодействия позволяет снять вопросы по спорному проекту решения до начала его рассмотрения в представительном органе. Кроме этого обсуждение проектов в такой форме способствовало снижению числа нормативных правовых актов, принятых без учета отрицательных заключений прокурора, с 12 в 2014 году до 5 в 2015 году.

Для обсуждения проектов нормативных правовых актов прокуратурой города принимается активное участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп органов местного самоуправления, помимо этого обеспечивается личное участие прокурора города во всех заседаниях Пермской городской Думы.

Благодаря инициативе оперативных сотрудников прокуратуры города, проявляемой в работе комитетов Пермской городской Думы и на заседаниях рабочих групп органов местного самоуправления, удается обеспечить юридическую «чистоту» муниципальных нормативных правовых актов.

Например, после обсуждения на заседании комитета Пермской городской Думы снят с рассмотрения представительного органа проект решения «О внесении изменений в Порядок принятия решения о подготовке изменений в Генеральный план города Перми, утвержденный решением Пермской городской Думы от 18.12.2012 № 286», на который прокурором г. Перми дано отрицательное заключение.

Помимо этого влияние на правотворческую деятельность органов местного самоуправления прокуратурой города оказывается направлением предложений в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также реализацией права нормотворческой инициативы.

С принятием 25.08.2015 нового Устава г. Перми прокуратуре города предоставлено право нормотворческой инициативы, которое в 2015 году реализовано направлением прокурором г. Перми в Пермскую городскую Думу проекта решения о внесении изменений в принятое Думой расходное обязательство о предоставлении МУП «Пермгорэлектротранс» субсидий в целях проведения сана-

ции деятельности предприятия. Мероприятия по санации унитарного предприятия проведены по требованию прокуратуры города по результатам рассмотрения представления, внесенного в январе 2015 года, в целях недопущения банкротства предприятия, увольнения более 300 человек и возникновения задолженности по зарплате. Внесенный проект рассмотрен и принят представительным органом 25.12.2015.

Особое внимание прокуратурой города Перми уделяется вопросам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и приведению незаконных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством.

В 2015 году только в результате принятия мер прокурорского реагирования аппаратом Пермской городской Думы организована работа по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов.

Результаты проведенной в аппарате Думы проверки показали, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов представительным органом не осуществляется. В связи с выявленными нарушениями закона прокурором города главе города Перми - председателю Пермской городской Думы внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Пермской городской Думой разработан и утвержден на 2016 год план проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов Думы.

Прокуратурой города принимаются меры к актуализации и совершенствованию муниципальной нормативной правовой базы.

Так, в январе 2016 года, в связи с изменением Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов и их проектов, прокурором г. Перми опротестовано положение об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденное постановлением администрации г. Перми, главе администрации г. Перми направлено предложение о дополнении вышеуказанного положения необходимыми нормами, а также в Пермскую городскую Думу, в порядке нормотворческой инициативы, прокурором города внесен проект решения об изменении принятого по данному вопросу решения представительного органа.

При осуществлении надзорной деятельности в сфере нормотворчества прокуратурой города Перми учитывается значимость взаимодействия с органами местного самоуправления. В осуществлении нормотворческой деятельности в г. Перми задействованы 144 юриста органов местного самоуправления, вопросы единства подходов к осуществлению правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов их проектов, повышения квалификации юридических кадров органов местного самоуправления, являются актуальными.

В связи с этим, взаимодействие с органами местного самоуправления реализуется прокуратурой города путем участия в полугодовых совещаниях работников юридических служб органов местного самоуправления г. Перми, где сотрудникам прокуратуры представляется возможность выразить свою позицию по тем или иным вопросам и обсудить возникающие проблемы.

Прокуратура г. Перми

## • РАЗЪЯСНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОТИКОВ И НАРКОТИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

В последние десятилетия ситуация с незаконным распространением наркотиков приобрела угрожающие масштабы. Наркопреступность оказывает разрушительное воздействие на социальные и нравственные устои общества, подрывает безопасность страны.

Широкое распространение получают высококонцентрированные наркотики, такие как героин, кокаин, амфетамин, аналоги наркотических и психотропных веществ (или как их часто называют «соли», «миксы», «спайсы»).

Чтобы справиться с этим злом, прокуратурой края усилена координирующая роль с целью повышения эффективности работы правоохранительных органов, федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан по пресечению распространения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Результатом совместной работы правоохранительных органов является повышение эффективности при выявлении преступлений в рассматриваемой сфере.

**День борьбы с наркотиками  
26 июня 2016 года**

*Это день солидарности людей, посвятивших свою жизнь борьбе с распространением наркотиков на планете, и общества, понимающего весь ужас этой проблемы. Уже почти 100 лет общество пытается контролировать оборот наркотиков в мире, как-то ограничивая их вывоз из азиатских стран, но несмотря на все усилия, обществу никак не удается победить в этой борьбе за создание общества, свободного от наркотиков. Статистика наука точная, по ее данным только 2 % наркозависимых излечиваются, 98 % остальные погибают и это в основном молодежь. Чтобы подчеркнуть решимость общества в создании независимого от наркотиков общества Генеральная Ассамблея ООН 26 июня 1987 года учредила Международный день борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.*

Только за истекший период 2016 года в Пермском крае зарегистрировано более 2000 (АППГ – 1850) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, привлечено к уголовной ответственности 700 (АППГ – 680) лиц, из незаконного оборота изъято более 157 кг «зелья».

Повышенное внимание в работе правоохранительных органов стало уделяться выявлению наркопреступлений, совершенных организованными преступными группами, пресечению каналов поступления синтетических наркоти-

ков в Пермский край, ликвидации «Интернет магазинов», через которые зачастую осуществляется незаконный сбыт подобных веществ.

Одним из ярких примеров успешной работы является привлечение к уголовной ответственности организатора и участника преступного сообщества, которое осуществляло сбыт наркотических средств через сеть «Интернет» и с использованием различных тайников-закладок. Оплата осуществлялась через многочисленные расчетные электронные счета и банковские карты, оформленные

на подставных лиц. Деятельность преступного сообщества была раскрыта и пресечена сотрудниками полиции. Из незаконного оборота изъято более 1 кг синтетических наркотических средств. Суд, с учетом позиции государственного обвинения, приговорил организатора преступного сообщества к 18 годам лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима со штрафом 800 тысяч рублей. Остальные участники получили от 10 до 12 лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительных колониях

общего и строгого режимов со штрафами в размере от 200 тыс. до 400 тыс. рублей.

Продолжается работа по выявлению мест изготовления наркотиков и привлечению к уголовной ответственности лиц, занимающихся организацией и содержанием притонов. В текущем году мерами уголовно-правового характера пресечена деятельность 15 наркопритонов.

Активную помощь в этом оказывают жители края, сообщая в правоохранительные органы сведения о «злых» местах.

В целях вовлечения общественности в борьбу с наркоманией, получения информации о фактах незаконного оборота наркотиков, сбора объективных данных о работе правоохранительных органов распоряжением прокурора края организована круглосуточная работа телефона доверия (235-28-29). По всем поступающим обращениям прокуратурой края инициируются проверки.

Между тем на практике уголовно-правовые меры не всегда эффективны без профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

Продолжение на стр. 4

## • РАЗЪЯСНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ ПРИЕМЕ, РЕГИСТРАЦИИ И РАЗРЕШЕНИИ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

Надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Пермского края.

В соответствии с требованиями статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации сотрудники правоохранительных органов обязаны принять и проверить сообщение о любом преступлении.

Следует отметить, что основная часть заявлений и сообщений о преступлениях регистрируется и разрешается в органах внутренних дел, Следственного комитета РФ, службы судебных приставов, государственного пожарного надзора.

В правоохранительные органы можно обратиться как с устным, так и письменным заявлением о преступлении. При этом отказ должностного лица в принятии заявления является незаконным и влечет за собой установленную ответственность.

Поступившее заявление о преступлении регистрируется в правоохранительном органе. Срок разрешения заявления с момента регистрации не должен превышать 30 суток.

По результатам рассмотрения заявления могут быть приняты решения: о возбуждении, об отказе в возбуждении уголовного дела, о передаче заявления в другой орган или в суд. Обо всех принятых решениях в обязательном порядке сообщается заявителю.

Данные решения могут быть обжалованы заинтересованным лицом, в том числе прокурору.

В 2015 г. сотрудниками прокуратуры в правоохранительных органах края выявлено более 57 ты-

сяч нарушений законов при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях; за 4 месяца 2016 г. прокурорскими работниками выявлено и пресечено уже 11 тысяч нарушений законов.

К примеру, допускаются факты, когда потерпевшему незаконно отказывается в принятии заявления о преступлении, либо необоснованно отказывается в возбуждении уголовного дела. Тем самым должностными лицами укрываются совершенные преступления.

Прокурорами на постоянной основе ведется работа по выявлению укрытых от учета преступлений, отменяются незаконные постановления об отказе в воз-

буждении уголовного дела. Лишь за 4 месяца 2016 г. прокурорами выявлено и поставлено на учет 790 преступлений, укрытых должностными лицами органов следствия и дознания.

Зачастую заявления о преступлениях необоснованно перенаправляются для разрешения в различные правоохранительные органы, в том числе, находящиеся в других регионах страны. Гражданам не всегда сообщается о результатах рассмотрения их заявлений.

Прокурорами для защиты прав граждан, устранения и недопущения нарушений закона в адрес руководителей правоохранительных органов вносятся требования и

представления. Так, в 2015 г. по мерам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено более 1000 должностных лиц, допустивших нарушения при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях.

По материалам прокурорских проверок органами Следственного комитета РФ возбуждаются уголовные дела в отношении сотрудников правоохранительных органов, допустивших умышленное укрытие преступлений. В 2015 г. судами постановлены обвинительные приговоры в отношении 2 (в 2014 г. – в отношении 4) должностных лиц, которые в ходе разрешения сообщений о преступлениях сфальсифицировали объяснения заявителей.

Для защиты Ваших прав при приеме и разрешении заявлений о преступлениях Вы всегда можете обратиться в органы прокуратуры.

**Управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью**

**ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ: 8 (342) 217-53-10,  
ИНТЕРНЕТ ПРИЕМНАЯ [HTTP://PROKUROR.PERM.RU/](http://PROKUROR.PERM.RU/)**

## • ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ЛЕСАХ

## СОХРАНИМ ЛЕС – НАШЕ БОГАТСТВО!

Обеспечение пожарной безопасности в лесах – это не только защита окружающей среды, но и жизни, здоровья и жилища граждан, т.к. пожары в лесах зачастую приводят к гибели людей, уничтожению целых деревень и сёл.

В пожароопасный период надзор за исполнением законодательства о пожарной безопасности в лесах становится наиболее приоритетным направлением прокурорской деятельности.

Березниковской межрайонной природоохранной прокуратурой в рамках надзора в сфере охраны лесов от пожаров организовано взаимодействие с соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления, проводятся межведомственные оперативные совещания, на которых принимаются решения, направленные на активизацию деятельности органов контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере охраны лесов от пожаров, налажено регулярное поступление информации о состоянии законности в рассматриваемой сфере (в пожароопасный сезон еженедельно), активно проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации.

В ходе осуществления надзора на данном направлении в большей степени внимание и усилия прокурора сосредоточены на субъектах, обязанных в силу закона осуществлять охрану лесов от пожаров, федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

В силу ст. 97 Лесного кодекса РФ данными субъектами является Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края и подведомственные ему лесничества.

Основными нарушениями, выявленными в этой сфере прокурорского надзора, по-прежнему остаётся неисполнение полномочий в сфере охраны лесов от пожаров, в том числе по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Так, в апреле 2016 года Министерством проверена готовность

к пожароопасному сезону структурного подразделения СГБУ ПК «Пермский лесопожарный центр» - Чердынской пожарно-химической станции III типа. В соответствии с актом Чердынская ПХС III типа признана готовой к пожароопасному сезону 2016 года. Между тем, согласно тому же акту, станция оснащена средствами пожаротушения не в полной мере.

За несоблюдение нормативов оснащения средствами предупреждения и тушения лесных пожаров прокуратурой внесено представление директору ФГБУ «Государственный природный заповедник «Вишерский», по результатам рассмотрения которого нарушения устранены, к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица.

Условием поражения огнём больших площадей лесов является, в т.ч. ненадлежащее взаимодействие субъектов тушения пожаров в связи с отсутствием между ними необходимой связи.

Ещё 30.09.2014 Министерством в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2014-2016 годы» Государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов на 2014-2016 годы» посредством электронного аукциона заключён государственный контракт на поставку и установку радиостанций и их комплектующих для нужд лесничеств. В то же время Министерство допустило неэффективное использование денежных средств на сумму более 1,7 млн. руб., т.к. более 1,5 лет разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов не было получено, использование радиостанций не представлялось возможным, они не использовались в ходе работ по тушению лесных пожаров.

В целях проверки эффективности и полноты осуществления лесничествами федерального государственного пожарного надзора природоохранной прокуратурой практикуются выезды на место производства работ, за-

готовки древесины лесопользователями.

В период пожароопасного сезона в ходе данных выездов выявлено, что лесопользователями, зачастую, не соблюдаются нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров в местах заготовки древесины, должностными лицами лесничеств надлежащие меры по принуждению лесопользователей к соблюдению правил пожарной безопасности не соблюдаются, полномочия по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах должным образом не реализуются.

Так, в отношении лесопользователей - ФКУ ОИК-2, ООО «Парма-Лес», ООО «ЕвроХим-Усольский калийный комбинат», за несоблюдение на месте производства работ норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нарушения иных требований пожарной безопасности, прокуратурой возбуждены дела об административных правонарушениях по ч.1 ст. 8.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановлениями Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии края ООО «ЕвроХим-Усольский калийный комбинат» привлечен к ответственности в виде штрафа в сумме 30 000 руб. (штраф оплачен), ФКУ ОИК-2 и ООО «Парма» назначены наказания в виде предупреждений.

Начальнику ФКУ ОИК-2 прокуратурой внесено представление об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности в лесах, по результатам рассмотрения которого за нарушения требований пожарной безопасности в лесах к дисциплинарной ответственности привлечен начальник участка.

В адреса директоров Березниковского, Соликамского, Красновишерского лесничеств в связи с вышеуказанными упущениями внесены представления об устранении нарушений законодательства о федеральном государ-

ственном лесном надзоре, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 4 должностных лица.

За 2014 год – истекший период 2016 года Министерством, лесничествами иски о возмещении вреда лесному фонду в результате лесных пожаров не предъявлялись. Расчет ущерба, причиненного лесному фонду, осуществляется с отступлением от установленного порядка, в связи с чем, возмещение вреда причиненного государственным, общественным интересам не производится.

Повсеместно государственными краевыми учреждениями – лесничествами при причинении вреда лесам вследствие лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем, в состав ущерба расходы, связанные с приведением соответствующей территории в состояние, пригодное для дальнейшего использования, а также расходы, связанные с тушением лесных пожаров не включаются.

Требовательность в вопросах правильности расчета ущерба, причиненного лесному фонду, не проявляется и Министерством.

Нарушение порядка расчета ущерба в результате лесных пожаров является причиной отказов в возбуждении уголовных дел.

Так, по данным сверок, в 2015 году лесничествами 12 материалов по фактам возникновения лесных пожаров переданы в органы дознания МЧС России. По всем сообщениям о фактах лесных пожаров в возбуждении уголовных дел отказано. В числе причин, послуживших принятию решений об отказе в возбуждении уголовных дел – нарушение лесничествами порядка расчета ущерба, причиненного лесными пожарами.

В 6 поднадзорных лесничествах прокуратурой выявлено несоблюдение нормативов патрулирования.

Так, при штате ГКУ «Колвинское лесничество» 7 государственных лесных инспекторов и площади лесных участков 1 110 698 га, на

каждого приходится площадь патрулирования 158 671,1 га лесных участков, что превышает установленные нормативы патрулирования в 5 раз.

Проверкой исполнения законодательства о пожарной безопасности в лесах установлено, что Министерство ориентирует лесничества на незаконное освобождение виновных в лесонарушениях, в т.ч. в сфере охраны лесов от пожаров, лиц от административной ответственности, в случае устранения нарушений в установленный лесничеством срок.

Так, письмом и.о. Министра лесничествам указано, что при выявлении нарушений лесного законодательства, которые были устранены виновными в установленный лесничеством срок, материалы для привлечения лиц к ответственности в Министерство не направлять.

Проверкой ГКУ «Соликамское лесничество» установлено, что работа лесничества организована вопреки положениям законодательства о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, но в строгом соответствии с вышеуказанным письмом.

Так, от установленной законом ответственности за лесонарушения, в т.ч. за нарушение правил пожарной безопасности в лесах, освобождены ООО «Уралбумага» – 8 фактов, ИП Саркисян – 5 фактов, ЗАО «Север» – 11 фактов, ИП Амиросланов Д.Н.о. – 5 фактов, ИП Камерлохер – 13 фактов, ИП Казанцев – 6 фактов и др.

Сроки давности привлечения к административной ответственности по данным фактам истекли.

На вышеуказанные нарушения требований законодательства о пожарной безопасности в лесах, бюджетного законодательства обращено внимание в представлениях об устранении нарушений лесного законодательства, внесенных природоохранной прокуратурой в адрес Министерства.

**Березниковская межрайонная природоохранная прокуратура**

## ПРОКУРАТУРА КРАСНОВИШЕРСКОГО РАЙОНА В СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТСТВА



В ноябре 1949 года решением сессии Совета Международной демократической Федерации женщин учрежден и отмечается ежегодно 1 июня праздник Международный день защиты детей.

Впервые день защиты детей был проведен в 1950 году в 51 стране мира. ООН поддержала эту инициативу, и объявило защиту прав, жизни и здоровья детей одним из приоритетных направлений своей деятельности.

Ежегодно в нашей стране 1 июня родители, общественные организации, образовательные, досуговые, социальные, да и просто учреждения дарят детям праздник.

Соблюдений прав детей, содействие их осуществлению – постоянная надзорная деятельность прокуратуры, которая, к сожалению, подтверждает тот факт, что права детей сегодня нарушаются достаточно часто.

Прокуратурой Красновишерского района в рамках осуществления надзора в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних за 5 месяцев 2016 года выявлено 129 нарушений, в целях устранения которых внесено было 16 протестов, 24 представления, направлено в суд 25 исковых заявлений.

Принятыми мерами реагирования удалось реально обеспечить жильем в этом году 6 сирот, установить видеонаблюдение в школе

№ 4, обеспечить доступ детей-инвалидов к информации, защитить детей от табачного дыма, привести в соответствие все знаки дорожного движения у образовательных организаций, понудить органы местного самоуправления заняться установкой качественных ворот на футбольных полях города.

Но это наша обязательная функция.

И поскольку «жизнь – прежде всего это творчество», прокуратура района в 2016 году в надзорные функции решила внести немного творчества.

Мы решили принять личное участие в социальных проектах по защите детства, которые стартовали 1 июня 2016 года в районе.



Социальный проект - это четко сформулированная идея относительно определенной социальной проблемы, направленная на улучшение какого-то аспекта социальной жизни.

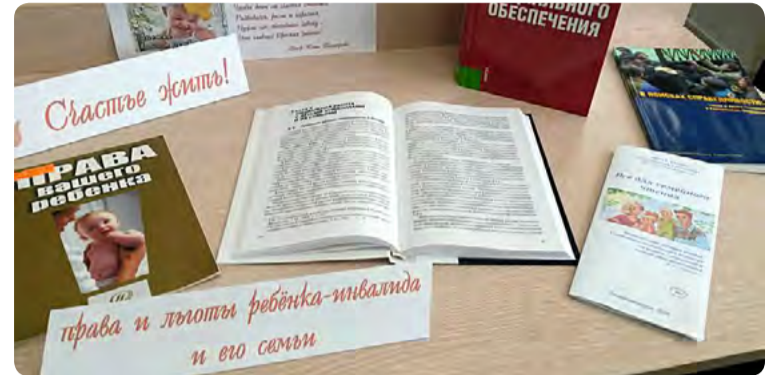
Мы выбрали для себя участие в двух проектах «Мы работаем для вас!» и «Любимый наш дворик».

Что это за проекты и зачем они? «Мы работаем для вас!» Это час правовых знаний, проведенный совместно с социальной защитой, детской больницей, помощником депутата Законодательного Собрания Пермского края в Красновишерской Муниципальной Центральной библиотеке, где 1 июня 2016 года с 11-00 до 14-00 проведена была встреча с семьями детей-инвалидов, на которой прокурором были даны правовые консультации желающим, а также обсуждены проблемы, с которыми встречается эта категория граждан.

Кроме того, по предложению социальной защиты и по рекомендации врача сотрудниками прокуратуры были приобретены на личные средства 30 витаминных наборов для детей-инвалидов.

Второй проект «Любимый мой дворик» будет реализован в августе 2016 года, где совместно с детьми, находящимися в социаль-

*Жизнь знает не время, а дела и события.*  
А. Грин



но опасном положении сотрудники прокуратуры примут участие в благоустройстве детских площадок.

Нужно ли нам участвовать в социальных проектах?

Мы считаем, что это нужно для коллектива прокуратуры, как части социума города. «Ведь не важно, где жить, а важно то, на что мы тратим свою жизнь».

А практические дела нагляднее всего показывают, что прокурорский работник умеет не только указывать на недостатки, а принимает реальное участие в улучшении жизни там, где можно это сделать.

Участие в указанном рода мероприятиях влияет на формирование имиджа прокуратуры, на что обращалось внимание в журнале «Законность» (2014 № 5 стр. 10-14): «Немаловажную роль в функционировании всей правовой системы государства играет и то, как люди воспринимают деятельность специализированных институтов – правоохранительные органы. Общественная оценка деятельности органов прокуратуры может выступать побудителем и мотиватором определенных действий и поступков людей»

В связи с чем с 2014 года регулярно прокурор района принимает участие на торжественном вруче-

нии паспортов 14-летним гражданам России, при этом каждому юному гражданину вручается Конституция нашей Родины.

Это делается, во-первых, для формирования духа патриотизма юных граждан страны, а во-вторых, и для нас самих, поскольку «когда мы осмыслим свою роль на Земле, тогда лишь мы будем счастливы».

«День защиты детей – общий праздник. Каждый важен малыш: свой, «отказник», Не должно быть «чужих», без защиты, Все должны быть согреты и сыты.

Чтобы дети от счастья смеялись, Развивались, росли и игрались, Нужно им обеспечить заботу – Это главная взрослых работа!»

**Как здорово, что мы занимаемся этим направлением деятельности в каждой прокуратуре как приоритетным!**  
**Успехов нам!**

**Прокурор района  
старший советник юстиции  
О.И. Константинова**

*Продолжение. Начало на стр. 2*

В связи с этим основные усилия согласно Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690, должны быть сосредоточены не только на выявлении и пресечении наркопреступлений, но и на сокращении спроса на наркотики.

В Пермском крае нарабатан значительный опыт мер по противодействию наркомании, создана сеть реабилитационных подразделений – амбулаторных и стационарных отделений реабилитации, осуществлено укрепление материально-технической базы наркологических учреждений и подразделений, проведены мероприятия, направленные на совершенствование профессиональной подготовки кадров наркологической службы. Перечень организаций опубликован на официальном сайте ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер».

Вместе с этим реабилитационную наркологическую помощь оказывают не только государственные медицинские организации, имеющие лицензию на оказание данной услуги, но и негосударственные реабилитационные центры.

Действующей программой «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», утвержденной правительством Пермского края, организованы мероприятия социальной реабилитации наркопотребителей с использованием именной сертификата.

В соответствии с установленным порядком наркопотребитель получает именной сертификат в органе социальной защиты по месту жительства, предоставив заключение врача психиатра-нарколога, а также письменное заявление о добровольном желании пройти курс реабилитации. Обратившемуся предоставляется список организаций, прошедших в текущем году квалификационный отбор, и наркозависимый на свое усмотрение выбирает реабилитационный центр.

С момента внедрения данной технологии сертификатами успели воспользоваться порядка 500 жителей Прикамья. Положительные результаты реабилитации отмечаются более чем у 50 % наркопотребителей.

Уделяется внимание и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. На сегодняшний день программы ресоциализации проходят более 2 тыс. лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Наряду с перечисленным приоритетным остается административно-правовое направление – выявление граждан, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, для дальнейшей профилактической работы с ними.

В целях реализации данной задачи правоохранительные органы скоординированы на активизацию деятельности в сфере пресечения административных правонарушений, связанных с незаконным потреблением наркотических средств. В текущем году правоохранительными органами уже выявлено 2,5 тысячи таких фактов.

Тем не менее, стоит отметить, что государство идет навстречу тем лицам, кто решил избавиться от зависимости: наркопотребитель освобождается от наказания в случае добровольного лечения на основании положений ст. 82.1 УК РФ и примечания к ст. 6.9 КоАП РФ.

Кроме того, сложившаяся наркоситуация потребовала включить муниципалитеты в состав участников антинаркотической деятельности.

Совместными усилиями органов прокуратуры и региональной власти на всех уровнях местного самоуправления организована плановая работа по профилактике наркомании.

Примером эффективной системы противодействия наркоугрозе является снижение в несколько раз количества отравлений психоактивными веществами с 239 до 82 за прошедший период. Первичная заболеваемость наркоманиями снизилась по сравнению с 2011 годом в 3 раза.

Представляется, что достигнутый уровень антинаркотической



деятельности существенным образом повлияет на оздоровление ситуации в крае. Работа по созданию комплексного подхода к решению задач по профилактике наркомании, внедрению новых форм и методов профилактики потребления психоактивных веществ будет продолжена.

**Управление по надзору  
за следствием, дознанием  
и оперативно-розыскной  
деятельностью**

**Управление по надзору  
за исполнением федерального  
законодательства**