



# ВЕСТНИК ПРОКУРАТУРЫ ПРИКАМЬЯ



www.prokuror.perm.ru

20 декабря 2014 года, № 12 (48) 16+

## Правовой ликбез

12 декабря 2014 года по поручению Президента РФ во второй раз прошел Общероссийский прием граждан.

Стр. 2

## Правовые новости

Обращения осужденных и порядок их рассмотрения.

Стр. 3

## Люди достойные своей профессии

31 декабря Виктору Сергеевичу Орехову исполняется 70 лет.

Стр. 4



## Защищать и помогать детям

9 декабря 2014 года, накануне празднования Дня прав человека, нагрудным знаком Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «Защищать и помогать» за особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае награждена заместитель прокурора Пермского края, старший советник юстиции **Любовь Николаевна МАЛЫШЕВА**.

Награду Любовь Николаевне в торжественной обстановке вручила Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Ивановна Марголина.

## Актуальная тема

# Право быть здоровым

**В Пермском крае остается достаточно сложной обстановка в вопросах охраны здоровья и это во многом определяется многочисленными нарушениями прав граждан на квалифицированную медицинскую помощь.**

(Статья 7 Конституции РФ – Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей. Статья 41 Конституции РФ – Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь).

На фоне небольшого улучшения ряда демографических показателей за последний год (повышение рождаемости, снижение смертности) в Пермском крае сохраняется высокая смертность от болезней сердечно-сосудистой системы, злокачественных образований. Неинфекционные заболевания являются причиной более 70% всех смертей населения края, при этом 56% смертей обусловлены сердечно-сосудистыми заболеваниями, 11% – новообразованиями, 11,3% – внешними воздействиями.

В крае отмечается повышение показателей детской смертности на 6%. В структуре детской смертности доля младенческой смертности за 6 месяцев 2014 года составила 62,3%. Рост детской смертности произошел в основном от болезней перинатального периода, синдрома внезапной смерти, а также травм (в основном ДТП).

В структуре причин детской смертности первое место в крае занимают «отдельные состояния перинатального периода» – 35%. Травмы составляют 21,4%, врожденные пороки развития – 19,5%.

Причинами слабой положительной динамики состояния здоровья населения являются, в том числе, низкая активность профилактической деятельности в работе первичного звена здравоохранения, направленной на своевременное выявление заболеваний, патологических состояний и факторов риска, их обуславливающих.

Именно поэтому органами прокуратуры самостоятельно проведены проверки в лечебных и аптечных учреждениях края, в ходе которых выявлены серьезные нарушения вопросов лицензирования при оказании населению медицинских услуг (безлицензионная деятельность, отсутствие сертификата специалиста, нарушения медико-экономических стандартов при оказании медицинских услуг, при предоставлении платных медицинских услуг, соблюдении условий и сроков хранения лекарственных средств и проч.).

Проверкой, проведенной Лысьвенской городской прокуратурой, установлено, что в ГБУЗ ПК «ПКПНД «ЛМК-психоневрология» нарушались лицензионные требования и условия при осуществлении меди-

цинской деятельности (выявлено отсутствие принадлежащих лицензиату на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных услуг и зарегистрированных в установленном порядке; несоблюдение порядков оказания медицинской помощи в части невыполнения стандарта оснащения кабинетов, где осуществляется медицинская помощь взрослому населению при стоматологических заболеваниях, что не позволяет оказать в полном объеме консультативную, диагностическую, лечебную помощь больным со стоматологическими заболеваниями, а также отсутствие контроля за условиями хранения лекарственных средств, что создает реальную угрозу причинения вреда здоровью пациентов).

ГБУЗ ПК «ПКПНД «ЛМК-психоневрология» также осуществляло безлицензионную медицинскую деятельность при оказании первичной, доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по лечебному делу, наркологии.

Безлицензионная деятельность по трансфузиологии выявлена в ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер» и ГБУЗ ПК «Медико-санитарная часть № 9»

(Индустриальный район г. Перми), ГБУЗ ПК «Медико-санитарная часть № 11 им. С.Н. Гринберга» (Кировский район г. Перми).

В ООО «Частная клиника – салон Роден» (Ленинский район г. Перми) осуществлялась безлицензионная деятельность по нефрологии и ортопедии.

До настоящего времени в отсутствие лицензии в образовательных организациях работают медицинские работники ГБУЗ ПК «Гремячинская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «Кизеловская городская больница», ГБУЗ ПК «Косинская центральная районная больница».

Нередко причиной отсутствия лицензии на осуществление медицинской деятельности является недостаточное финансирование мероприятий, необходимых для приведения лечебных учреждений в нормативное состояние.

Между тем несоблюдение медицинскими учреждениями требований санитарного и пожарного законодательства создает угрозу жизни граждан, находящихся в них на лечении.

Контроль за исполнением предписаний надзорных органов учредителями осуществляется ненадлежащим образом.

Например, нарушения требований пожарной безопасности вы-

явлены в деятельности ГБУЗ ПК «Большесосновская центральная районная больница» при эксплуатации здания, в котором оказывается медицинская помощь населению, проживающему в с. Черновское Большесосновского района. Несответствие лечебных учреждений требованиям пожарной безопасности также выявлено прокуратурами Ильинского, Пермского районов, Дзержинского района г. Перми, г. Кизела, Лысьвенской городской прокуратурой.

Неисполненное предписание органа госпожнадзора, требующее значительных финансовых затрат, имеется в ГБУЗ ПК «Клиническая медико-санитарная часть № 1» (Мотовилихинский район г. Перми).

Прокуратурой г. Березники выявлены нарушения требований санитарного законодательства в ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 4», ГБУЗ ПК «Стоматологическая поликлиника г. Березники», ГБУЗ ПК «Городская поликлиника № 2 г. Березники». Аналогичные нарушения санитарных норм выявлены в ГБУЗ ПК «Краевой детский санаторий для больных туберкулезом» (г. Кунгур), ГБУЗ ПК «Еловская центральная районная больница», МБУЗ «Карагайская центральная районная больница», МБМУ «Ки-

Продолжение на стр. 3



## Правовой ликбез

### ■ Разъяснение законодательства

# 12 декабря 2014 года по поручению Президента РФ во второй раз прошел Общероссийский прием граждан

Работа с обращениями занимает значительное место в общем объеме работы органов прокуратуры и является одним из основных направлений прокурорской деятельности. Ежегодно в органы прокуратуры края поступает почти 60 тысяч обращений, на прием в прокуратуры обращаются 17-19 тысяч человек. Основная масса обращений — это жалобы на нарушения трудовых, жилищных, иных социальных прав граждан, на действия должностных лиц правоохранительных органов. По результатам рассмотрения ежегодно 10-11 тысяч обращений признаются обоснованными, принимаются меры к защите нарушенных прав граждан.

Прокуратура — орган, независимый от других государственных институтов и органов местного самоуправления в обеспечении единой законности, верховенства закона, защиты прав и свобод гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Работа прокуроров по рассмотрению и разрешению обращений позволяет им получить информацию о нарушениях прав и свобод граждан, о преступлениях и иных правонарушениях, о состоянии законности в деятельности органов власти, хозяйствующих субъектов и их должностных лиц.

Нередко именно эта информация является поводом и основанием для осуществления прокуратурой надзорных мероприятий, проведения проверок исполнения законов соответствующими органами, организациями и их руководителями. При выявлении фактов нарушения порядка, сроков рассмотрения и разрешения обращений органами власти прокуратура принимает меры по устранению этих нарушений, привлечению виновных лиц к ответственности, восстановлению нарушенных прав.

#### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Данная деятельность прокуратуры регламентирована Федеральными законами от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 02.05.2006 г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 г. № 45.

Порядок рассмотрения обращений и приема граждан в аппарате и территориальных прокуратурах Пермского края регламентируется соответствующими Положениями, утвержденными приказом прокурора Пермского края от 20.05.2013 г. № 46.

**На прием в органы прокуратуры Пермского края обратилось 274 человека, из них центральный аппарат прокуратуры — 25 человек.**

**Общее количество принятых прокурорами письменных обращений составило 127.**

**Прокурор края А.Ю. Белых провел прием граждан в приемной Президента РФ в Пермском крае, заместитель прокурора края Л.Н. Малышева — в Пермской воспитательной колонии.**

**В 2013 году в этот день в органы прокуратуры обратилось 376 человек. По результатам приема было принято 128 обращений. Более половины из них были жалобы на нарушения жилищного и трудового законодательства.**

В органах прокуратуры рассматриваются и разрешаются обращения граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, обращения и запросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных (исполнительных) органов власти края, должностных и иных лиц о нарушениях законодательства, полученные в письменной форме, по почте (в т.ч. электронной), факсимильной связи, телеграфу, информационным системам общего пользования (интернет), поступившие из средств массовой информации, а также поданные на личном приеме.

#### ПОРЯДОК ПРИЕМА ГРАЖДАН В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ

Прием граждан, должностных и иных лиц в прокуратуре проводится в течение всего рабочего дня по специальному графику, который вывешивается в доступном для граждан месте. Личный прием граждан прокурором края, его заместителями, а также городскими, районными, специализированными прокурорами осуществляется по установленному графику. В аппарате прокуратуры Пермского края прием осуществляет старший помощник (помощник) прокурора края по приему граждан. Прием в вечернее время, в выходные и праздничные дни осуществляется по специальному графику.

#### ФОРМА ОБРАЩЕНИЯ

Законодательством не установлено строгой формы оформления обращения к прокурору. Заявление или жалоба составляются в произвольной форме.

Письменное обращение должно в обязательном порядке содержать наименование органа, в который направляется обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо его должность, а также фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии) гражданина, направившего обращение, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ или уведомление о переадресовании обращения, изложение существа вопроса, личную подпись указанного гражданина и дату.

Обращение, поступившее в форме электронного документа, обязательно должно содержать фамилию, имя, отчество гражданина, направившего обращение, адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, или почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме.

Жалоба подается на имя прокурора той территории, где допущено нарушение закона. Она может быть направлена по почте, в том числе электронной, посредством факсимильной или иной связи, вручена на личном приеме, передана непосредственно в канцелярию прокуратуры, а также оставлена в ящике «Для обращений и заявлений».

Для направления обращения электронной почтой необходимо заполнить электронную форму обращения, предлагаемую в разделе «Приемная» на официальном сайте прокуратуры Пермского края.

#### ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Обращения, поступившие в органы прокуратуры, подлежат обязательному рассмотрению. По результатам предварительного рассмотрения должно быть принято одно из следующих решений:

- о принятии к разрешению;
- об оставлении без разрешения;
- о передаче на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры;
- о направлении в другие органы;
- о прекращении рассмотрения обращения;
- о приобщении к ранее поступившему обращению;
- о возврате заявителю.

Обращения, решения по которым не принимали руководители нижестоящих прокуратур, направляются им для проверки доводов, с одновременным уведомлением об этом заявителя.

Обращение в прокуратуру может быть оставлено без ответа по существу в случаях, если:

- обращение по содержанию лишено логики и смысла и имеется решение суда о признании заявителя недееспособным в связи с наличием у него психического заболевания;
- свидетельствует о прямом вмешательстве автора в компе-

тенцию органов прокуратуры (в данном случае автору в 7-дневный срок направляется мотивированное сообщение);

— текст письменного обращения не поддается прочтению (об этом в 7-дневный срок сообщается автору обращения, если его фамилия и адрес поддаются прочтению);

— обращение не содержит сведений о фамилии и адресе заявителя;

— обращение содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностного лица или членов его семьи;

— ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заявителю, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Обращения, подлежащие разрешению другими органами и организациями, в течение 7 дней со дня регистрации направляются по принадлежности с одновременным извещением об этом заявителей и разъяснением принятого решения.

Возможно также прекращение переписки с заявителем, если повторное обращение не содержит новых доводов, а изложенное ранее полно, объективно и неоднократно проверялось и ответы даны в установленном порядке правомочным должностным лицом органа прокуратуры. О принятом решении сообщается заявителю. Переписка возобновляется в случае, если причины, по которым она была прекращена, устранены.

Заявление гражданина о прекращении рассмотрения его обращения дает право прокурору прекратить дальнейшую проверку, если в полученных материалах нет сведений о наличии нарушений закона, требующих принятия мер прокурорского реагирования.

Заявитель (либо его представитель) по письменному заявлению вправе ознакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, с использованием собственных технических средств снимать копии документов, нахо-

дящихся в надзорном (наблюдательном) производстве (если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц, и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну).

При необходимости решение об ознакомлении заявителя либо его представителя с конкретным указанным им документом и снятии с него копий может принять непосредственный исполнитель, рассматривавший обращение, по согласованию со своим руководителем.

#### СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц, разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в органах прокуратуры, а не требующие дополнительного изучения и проверки — в течение 15 дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

В исключительных случаях уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения, но не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Если срок разрешения обращения истекает в выходной или праздничный день, последним днем разрешения считается следующий за ним рабочий день.

Необходимо отметить, что сообщения о преступлениях, жалобы на действия и решения органов предварительного следствия и дознания, а также приговоры (постановления, определения) и решения судов рассматриваются в порядке, установленном процессуальным законодательством.

#### НАПРАВЛЕНИЕ ОТВЕТОВ НА ОБРАЩЕНИЯ

Ответ на обращение, поступившее в органы прокуратуры по информационным системам общего пользования, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу.

Если обращение носит коллективный характер и подписано несколькими заявителями, ответ о результатах проверки направляется каждому из них, или одному из заявителей (как правило, первому по расположению подписи) с предложением довести его содержание до сведения остальных авторов.

В обязательном порядке совместно с ответом заявителю направляются документы, приложенные к обращению. Исключение составляют документы и материалы, направленные заявителями в электронном виде.



## Правовой ликбез

## ■ Разъяснение законодательства

## Обращения осужденных и порядок их рассмотрения

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее УИК РФ) осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания (далее — вышестоящие органы), суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в субъекте РФ, уполномоченному по правам ребенка в субъекте РФ, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте РФ, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в соответствии с международными договорами РФ в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Порядок рассмотрения обращений закреплен в ст. 15 УИК РФ.

Так, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 15 УИК РФ обращения осужденных (за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами, например адресованные Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации) рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — Закон № 59-ФЗ). Предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах.

Обращения в устной форме, как правило, поступают к должностному лицу во время личного приема

осужденного. Они записываются в специальный журнал и докладываются лицу, ответственному за их рассмотрение.

В письменном обращении осужденный в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату. В обращении указывается наименование учреждения или органа, исполняющего наказания, либо фамилия, имя, отчество должностного лица, либо должность соответствующего лица, которым оно адресовано.

Осужденные вправе подавать обращения только от своего имени. Анонимные обращения, за исключением содержащих сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подго-

тавливающим, совершающим или совершившем, не рассматриваются.

В случае необходимости, в подтверждение своих доводов осужденные прилагают к письменному обращению иные документы и материалы либо их копии.

Обращения осужденных, адресованные администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, рассматриваются в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

**Части 3 и 4 ст. 15 УИК РФ устанавливают порядок направления обращений осужденных.**

Осужденные к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, направляют обращения самостоятельно в порядке, установленном ст. 8 Закона № 59-ФЗ. Они также вправе направлять обращения по

информационным системам общего пользования (сеть Интернет).

Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, указанные в ч. 4 ст. 15 УИК РФ, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания.

Для этого осужденные подают письменные обращения непосредственно представителю администрации либо опускают их в специальный ящик для корреспонденции, установленный в доступном месте, запираемый на замок и опечатываемый сотрудником учреждения мастичной печатью. Корреспонденция осужденных из специального ящика изымается ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней.

Инспектор по проверке обращений (цензор) после сортировки всех поступивших писем передает их под роспись в специальный отдел

или канцелярию для регистрации, подготовки сопроводительных писем и отправки в соответствующие органы и учреждения.

Обращения, адресованные прокурору, в суд, Уполномоченному по правам человека в РФ, уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, в Европейский суд по правам человека или иные органы государственной власти и общественные структуры, осуществляющие контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи обращения или ходатайства рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

Согласно ч. 5 ст. 15 УИК РФ предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают исполнение этих решений и эти действия.

Статья 12 Закона № 59-ФЗ устанавливает единый для всех органов публичной власти предельный срок рассмотрения обращения. Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения осужденного, направившего обращение.

Ответы по результатам рассмотрения обращений осужденных не позднее чем в трехдневный срок после поступления выдаются им под роспись. При отказе заявителя хранить ответ у себя он приобщается к его личному делу.

**11 декабря 2014 года в прокуратуре края состоялась научно-практическая конференция на тему: «Малозначительность административного правонарушения в правоприменительной практике. Административное наказание ниже низшего предела: практические вопросы».**

В конференции приняли участие прокуроры, заместители и помощники прокуроров городов, районов, специализированных прокуратур Пермского края, представители Пермского краевого суда, Семнадцатого арбитражного апелляционного суда, Арбитражного суда Пермского края, Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пермскому краю, Управления Федеральной службы

по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю.

На конференции обсуждались вопросы, связанные с проблемами прокурорской практики при применении судами малозначительности административного правонарушения, судебной практикой признания административного правонарушения малозначительным, назначения административного наказания ниже низшего предела, предусмотренного санкцией статьи Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, практическими

аспектами применения норм статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации при рассмотрении дел об административных правонарушениях должностными лицами территориального органа Федеральной антимонопольной службы, практикой назначения наказания ниже низшего предела в деятельности Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю.

Подробнее об анонсах и состоявшихся мероприятиях можно ознакомиться на официальном сайте прокуратуры края <http://prokuror.perm.ru/actions/>

## Право быть здоровым

**Окончание. Начало на стр. 1**

шертская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «Кочевская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «Красновишерская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «ПКПНД «ЛМК-психоневрология» (г. Лысьва), ООО «Академ» и ООО «Нейромед» (Дзержинский район г. Перми) и других лечебных учреждениях.

По-прежнему выявляются факты допуска к работе специалистов, не прошедших повышение квалификации. Так, прокуратурой Карагайского района выявлено, что в должности заведующего отделением скорой медицинской помощи ГБУЗ ПК «Карагайская центральная районная больница» работает врач анестезиолог-реаниматолог, не прошедший в нарушение приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации

профессиональную подготовку по специальности «Скорая медицинская помощь».

В ГБУЗ ПК «Кизеловская городская больница» работают 4 специалиста, у которых истек срок действия сертификата специалиста.

Прокуратурой Кировского района г. Перми в ООО «Первый травм-пункт» (ул. Шишкина, д. 20 г. Перми) установлен факт допуска к работе рентгенлаборанта, имеющего сертификат специалиста с истекшим сроком действия, и медицинского регистратора при отсутствии необходимого образования. Подобные нарушения выявлены прокуратурой Нытвенского, Ординского районов, Кунгурской, Лысьвенской городских прокуратурами.

По всем выявленным нарушениям горрайпрокурорами приняты меры прокурорского реагирования.

Проверкой также вскрыты грубейшие нарушения законодатель-

ства в сфере льготного лекарственного обеспечения граждан. Так, Министерством здравоохранения Пермского края ненадлежащим образом организовано обеспечение граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. Выявлены факты необеспечения пациентов препаратами для лечения сахарного диабета, бронхиальной астмы, сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний и других.

Потребность в лекарственных препаратах во всех случаях превышала количество закупленных, что привело к их отсутствию на территории края и неудовлетворительному обеспечению нуждающихся в них лиц.

По искам прокуратуры края признаны незаконными отказы Министерства здравоохранения края в обеспечении конкретных граждан лекарственными препаратами по жизненным показаниям и возложена обязанность по обеспечению

их лекарствами. По результатам рассмотрения обращений граждан прокурорами Горнозаводского, Еловского районов, Свердловского, Ленинского районов г. Перми, Добрянским и Чусовским городскими прокурорами предъявлялись иски о взыскании денежных средств в счет возмещения расходов, понесенных в связи с приобретением лекарственных препаратов, не отпущенных по рецептам врача. Заявленные требования прокуроров Горнозаводского и Еловского районов, Свердловского района г. Перми удовлетворены добровольно. По остальным вынесены судебные решения об их удовлетворении. Прокурором Орджоникидзевского района г. Перми в интересах инвалидов, своевременно не обеспеченных аптечными учреждениями лекарственными средствами, в суд направлено 51 заявление о возложении обязанности обеспечить льготное лекарственное обслуживание ре-

цептов. Заявления рассмотрены, по 1 заявлению в удовлетворении требований отказано в связи устранением нарушений до вынесения решения, в 50 случаях производства по делам прекращены в связи с добровольным исполнением.

Кроме этого, Управлением Росздравнадзора по Пермскому краю регулярно выявляются нарушения в деятельности Министерства здравоохранения края при осуществлении полномочий по обеспечению льготной категории граждан лекарственными средствами.

Надзор за соблюдением прав граждан на медицинскую помощь является одним из приоритетных направлений и в силу социальной значимости эта работа осуществляется непрерывно.

**Управление по надзору за исполнением федерального законодательства**



## ■ Люди достойные своей профессии

# Памятные страницы жизни

(Из личных воспоминаний, текст приводится с сокращениями)

«Сразу скажу, что я прожил довольно трудную жизнь, наполненную разными событиями, иногда запоминающимися, а чаще просто проходящими.

В моей жизни было немало счастливых и радостных дней, таких как окончание школы, служба в армии, учеба в Университете, свадьба, рождение дочери Оли, служба в прокуратуре на различных должностях и в разных регионах СССР, рождение долгожданной внучки Полины. Поэтому не случайно дочка родилась в г. Кизеле, а внучка в г. Астрахани, хотя я сам родился и прожил большую часть жизни в Перми. Судьба распорядилась так, что значительный период жизни я посвящаю работе на Урале, в Сибири, на Кавказе, а завершал службу на юге страны. Сейчас снова вернулся в родной город и веду спокойную жизнь пенсионера, то чего по понятным причинам не было три десятилетия, когда каждый день был наэлектризован, приправлен стрессовыми ситуациями, необходимостью быстро и правильно принимать жизненно важные решения, планировать и выполнять намеченное.

В спорте есть такое правило: если хочешь добиться высоких результатов, успеха — нужно самоотверженно бороться, выкладываясь полностью, до конца, забыть на годы многие соблазны жизни. С этим я полностью согласен. Надо много читать, создавать базу знаний и с полной отдачей трудиться, вкладывая всю душу в избранную профессию. Только тогда судьба может проявить к тебе благосклонность.

...Я немного, но все-таки кое-чего достиг в своей жизни, и не за счет того, что кто-то мне помогал продвигаться по службе или богатства. Я никого и никогда не «подсигивал», никому не давал взятку, подношений, поэтому с полной ответственностью могу сказать, что свою жизнь сделал сам, без чьей-либо помощи. Не все мои решения о выборе пути во время службы в прокуратуре одобрялись моей семьей, но тем не менее я не жалею, что избрал данную профессию. Работа на разных участках и в регионах страны обогатила меня знаниями и методами работы, дала большой опыт, выработала стиль работы, который мне пригодился на службе и в жизни.

...Я был записан в несколько библиотек и много читал, особенно любил книги о пограничниках, летчиках, моряках. В Армии пригодилось и мое увлечение шахматами. На первом же чемпионате части я безоговорочно победил и начале 1964 года был командирован на участие в первенстве ГСВГ, где хорошо выступил и был включен в состав сборной Группы войск. Не часто, но играл в шахматных турнирах и в обязательном порядке выступал за команду ПГУ, не только внутри города, но и в других регионах страны — в Свердловске, Иваново и др. Самое



**Виктор Сергеевич Орехов родился 31.12.1944 в г. Перми. С 1972 по 2002 г. работал в органах прокуратуры Пермской, Тюменской и Астраханской областей, а также в Генеральной прокуратуре Армянской ССР. Государственный советник юстиции 3 класса. Пенсионер органов прокуратуры Российской Федерации. Действующий кандидат в мастера спорта по шахматам. Женат, имеет дочь и внучку.**

удачное наше выступление было в мае 1970 года в г. Ташкенте, где наша команда победила и завоевала звание чемпиона Универсиады. Мне удалось выиграть у сильнейшего шахматиста Прикамья — мастера спорта СССР Юрия Коткова.

С завершением учебы в Университете наступил, пожалуй, самый сложный и ответственный период моей жизни. К тому времени я уже имел определенный жизненный опыт, получил хорошее базовое юридическое образование и, все-таки начало работы в прокуратуре ожидал с определенной тревогой. Начал работу в 1972 г. прокуратуре г. Кизела следователем, тогда моими коллегами работали уже зрелые люди, которые помогли мне осваивать эту нелегкую профессию. Я до сих пор хорошо их помню — Тихонова, Бычкова, Шелеста, с которыми мне довелось работать.

В начале 1975 года мне поступило предложение перейти на работу в областную прокуратуру прокурором отдела по надзору за местами лишения свободы. Учитывая, что Пермь мой родной город, там жили мои родители и маленькая дочка Оля, я согласился, мы с женой вернулись в Пермь.

Когда я еще раздумывал над этим предложением, то некоторые люди пугали меня, что там будет трудно работать из-за непростого характера начальника отдела Мациевского, предупреждали о его скрупулезности и высокой, подчас не нужной требовательности. Как я убедился потом, во многом эти предупреждения соответствовали действительности. Но это вовсе не вызвало у меня никаких негативных реакций. Григорий Павлович Мациевский был профессионалом высочайшего класса в избранном им направлении прокурорской де-

ятельности.

Специфика работы в отделе заключалась в том, что, вскрыв в ходе проверки те или иные нарушения законов в работе администрации колонии, а также чрезмерную жесткость либо попустительства с ее стороны, к контингенту осужденных, необходимо было в кратчайший срок принять все необходимые меры к их устранению. Это было необходимо делать еще и потому, что основная масса осужденных верила и надеялась на справедливость прокурора.

Через три с половиной года, в августе 1978 года я был переведен на работу в прокуратуру Орджоникидзевского района на должность заместителя прокурора района. В ноябре 1982 года мне было предложено перейти работать в прокуратуру области начальником отдела по надзору за следствием и дознанием в органах МВД. Я, откровенно говоря, не очень хотел покидать только что освоенное кресло прокурора района и пытался отказать, понимая значительную нагрузку и сложность предлагаемой должности. Этот вид надзорной деятельности, я без ложной скромности скажу, что неплохо освоил. Меня во время работы заместителем прокурора района систематически привлекали в бригады для участия в проверках в городах и районах.

Работа в новой должности наладилась сама собой и, хотя сфера надзора значительно увеличилась, особых трудностей я, насколько помню, не испытал. Эту довольно многообразную и объемную работу удавалось выполнять благодаря, в первую очередь, хорошо подготовленному составу прокуроров управления, костяк которого составляли очень опытные сотрудники, среди которых было не мало и фронтови-

ков. Я относился к ним с огромным уважением еще со времен работы в районном звене. А тут пришлось руководить ими, что на первых порах было довольно щекотливым делом. Никогда не забуду ветеранов, с которыми мне довелось работать в аппарате облпрокуратуры — Владимира Александровича Трапезникова, Ивана Николаевича Павлцова, Григория Павловича Грачева, Маргариту Васильевну Бурдину, Клавдию Александровну Зенкову, Вениамина Александровича Будрина, Ивана Николаевича Вагулина, Марка Наумовича Авербуха, Вячеслава Михайловича Мякишева, Ивана Ивановича Буканова, Олега Васильевича Сороку, Федора Ивановича Бурцева, Николая Михайловича Бычкова, Галину Ильиничну Киселеву, Василия Петровича Савелова и многих других. К сожалению большинства из них уже нет в живых — светлая им память.

Менее чем через год — в октябре 1983 года меня назначили заместителем начальника следственного управления, руководил которым Владимир Михайлович Бахарев. Вскоре мне пришлось уехать из Перми и в разных регионах страны я сам, работая заместителем прокуроров, руководил следственными управлениями. А методы организации работы этих подразделений, которые я познал в процессе ежедневного общения с Владимиром Михайловичем, были мною учтены и во многом использовались на новых участках работы в Тюменской области и Армянской ССР.

Где-то примерно в это же время Генеральная Прокуратура СССР включила меня в резерв на выдвижение. В июле 1985 года мне предложили пост заместителя прокурора Тюменской области.

Многие прокурорские работники приезжали на работу из других регионов страны, так как местных кадров не хватало. Среди них было немало хороших специалистов, которые вносили свой вклад в развитие городов и районов, где они работали. Например, один из них Валеев Эрнест Абдуллович прокурор г. Нефтеюганска, уже после моего отъезда из Тюмени возглавил Тюменскую областную прокуратуру, а затем был назначен заместителем Прокурора РСФСР.

Может быть не очень скромно об этом говорить, но я никогда не гнался за роскошью, как в обустройстве своих служебных кабинетов, так и в использовании автомобилей. Всю жизнь, работая на руководящих постах, пользовался для служебных поездок обыкновенной родной «Волгой». Никогда не имел ни дач, ни каких-то участков земли. Денег тоже не скопил, прокурорская зарплата была не большая, а взятки ни разу в жизни я не брал. Но зато я спокойно жил и работал, а это дороже любых богатств.

В декабре 1988 г. мне пришел вызов прибыть на собеседование в Прокуратуру СССР — мне была предложена должность первого заместителя Генеральной проку-

ра Армянской ССР. Это событие совпало с трагедией в республике в Армении — произошло сильное землетрясение, имелись большие разрушения и человеческие жертвы. 12 декабря 1988 года с утра я уже был в Ереване. Так начиналась моя служба в прокуратуре Армении.

Прокурором республики в то время был Владимир Рубенович Назарян — это был крупный ученый, один из авторов Конституции Армении, декан юридического факультета Университета — очень своеобразный человек. По прошествии определенного отрезка времени, можно прямо сказать, что работать в эти годы было хотя и трудно, но интересно.

...В течение 11 с лишним лет я проработал в должности прокурора Астраханской области, сумел обойтись без взысканий, не раз отмечался положительно. В 1996 году через 24 года службы на разных должностях в органах Прокуратуры СССР был награжден нагрудным знаком «Почетный работник Прокуратуры Российской Федерации» и, если верить грамоте, врученной вместе с ним, это было обусловлено «...примерным исполнением служебного долга». Я считаю, что это заслуга в первую очередь всего коллектива прокурорских работников Астраханской области. Без их умелой работы я бы ничего не достиг.

Уйдя на пенсию, я смог отдохнуть, восстановить силы и поддержать здоровье, а также заняться своим любимым увлечением шахматами.

...Завершая свое жизнеописание, хочу сказать, что сейчас продолжаю жить полноценной жизнью. По утрам делаю зарядку, стараюсь подольше гулять, много читаю и провожу немало времени за компьютером. По выходным дням стараюсь в обязательном порядке бывать в шахматном клубе, где считаюсь одним из сильнейших шахматистов-ветеранов. Неоднократно становился чемпионом края среди ветеранов.

Так что жизнь продолжается!»

**31 декабря Виктору Сергеевичу исполняется 70 лет. Коллектив органов прокуратуры Пермского края и Совет Ветеранов прокуратуры края сердечно поздравляют его с юбилеем, и желают долголетия, благополучия и здоровья. Передавайте свою душевную мудрость подрастающему поколению, а мы Вам будем благодарны за это.**

*Сегодня день особенный у Вас, Вам — 70, но их скрывать не надо. Пусть эти годы Вас не утратят, Они богатство Ваше и награда.*

*И не беда, что волос поседел, Душа, как прежде, молодой осталась! А 70 — не осень, не предел, То Ваша зрелость, мудрость, опыт, И конечно радость!*