



# ВЕСТНИК ПРОКУРАТУРЫ ПРИКАМЬЯ

№ 6 (42) 20 июня 2014 года



16+

## Доступное и комфортное жилье — гражданам России

*Органы прокуратуры Пермского края уделяют пристальное внимание  
состоянию законности при реализации приоритетного национального проекта*

Ежегодно прокуроры выявляют значительное количество нарушений в указанной сфере.

Только в 2013 году выявлено 720 нарушений закона, опротестовано 48 незаконных правовых актов, приведено в соответствие с федеральным законодательством 44 таких акта, внесено 77 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 59 должностных лиц, объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения закона, по постановлению прокуроров возбуждено 5 уголовных дел.

Анализ надзорной деятельности показывает, что работа в указанном направлении органами прокуратуры усилена, о чем свидетельствует увеличение эффективности актов прокурорского реагирования (протестов, представлений, материалов проверок, направленных прокурорами в органы предварительного расследования). Это стало возможным благодаря проведению масштабных проверок по вопросу исполнения законодательства о расселении граждан из аварийного жилищного фонда.

Анализ состояния законности показал, что в указанной сфере прокурорами выявлен комплекс проблем и нарушений, влекущих ущемление прав граждан:

- ✓ необоснованный отказ органов местного самоуправления в постановке ветеранов Великой Отечественной войны на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, а со стороны Министерства социального развития Пермского края — во включении таких лиц в сводный список граждан, претендующих на получение субсидии за счет средств федерального бюджета;
- ✓ неправомерное снятие граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- ✓ незаконное исключение молодых семей из списков семей-претендентов на получение социальной выплаты в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище»;
- ✓ несоответствие муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок обеспечения жильем молодых семей, требованиям законодательства;
- ✓ бездействие органов местного самоуправления по решению вопросов признания домов аварийными и подлежащими сносу;
- ✓ несоответствие федеральному законодательству положений о межведомственных комиссиях, действующих в муниципальных образованиях;
- ✓ непредоставление органами местного самоуправления гражданам жилья взамен непригодного, расположенного в аварийном (ветхом) доме;
- ✓ непринятие органами местного самоуправления мер по включению домов в программы переселения граждан из аварийного жилья;
- ✓ ненадлежащее исполнение контролирующим органом полномочий по обследованию

многоквартирных домов на предмет их аварийности.

Прокуратурой Уинского района проведена проверка соблюдения прав гражданина, подвергнутого радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Проверкой установлено, что он поставлен на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий 25.02.2005 г. Решением жилищной комиссии администрации Уинского сельского поселения он снят с данного учета в связи с утратой основания, дающего право на получение жилья. Однако жилищной комиссией не учтены положения ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», которым запрещено снимать граждан, принятых на жилищный учет до 01.03.2005 г., по указанному основанию. В связи с этим прокурор района обратился в суд с заявлением о признании незаконным решения администрации поселения о снятии гражданина с жилищного учета и восстановлении в списках нуждающихся в жилом помещении. Решением суда от 23.05.2013 г. требования прокурора удовлетворены.

Прокуратурой г. Перми по результатам проверки соблюдения прав молодой семьи на участие в программе «Обеспечение жильем молодых семей» установлено, что распоряжением начальника управления жилищных отношений администрации г. Перми от 24.01.2013 г. указанная семья необоснованно исключена из списка молодых семей, состоящих на учете для участия в программе «Обеспечение жильем молодых семей». Основанием принятого распоряжения явилось неистечение на момент принятия семьи на учет пятилетнего срока, предусмотренного ст. 53 Жилищного кодекса РФ. Вместе с тем управлением жилищных отношений администрации г. Перми при принятии оспариваемого решения не учтен вынужденный характер совершенных семьей действий, приведших к ухудшению жилищных условий, препятствующих применению в данной ситуации правил ст. 53 Жилищного кодекса РФ. В связи с этим 24.04.2013 г. прокурором города в Ленинский районный суд г. Перми направлено заявление в интересах молодой семьи. Решением суда от 15.08.2013 г. требования прокурора признаны законными и удовлетворены.

По-прежнему органы местного самоуправления не принимают должных мер по предо-



ставлению жилья взамен непригодного, расположенного в аварийном (ветхом) доме. При этом, как правило, граждане проживают в условиях, не отвечающих требованиям безопасности. В частности, только в 2013 году прокурорами в суды в защиту прав указанной категории граждан направлено более 200 исковых заявлений с требованием о предоставлении гражданам жилья взамен непригодного.

Не менее острой и злободневной остается проблема расселения граждан из аварийного жилья.

В результате принятия прокуратурой г. Перми комплекса мер прокурорского реагирования администрация города вынуждена была увеличить финансирование мероприятий по расселению аварийного жилья в 15 раз. Всего в бюджете г. Перми на 2014 год на указанные цели предусмотрено более 900 млн рублей.

Силами прокуратуры края в 2013 году проведена проверка органов власти края, которая выявила факт недостаточности объема финансирования программ по переселению граждан из аварийного жилья в размере более 1,5 млрд рублей. В связи с этим губернатору края направлена информация. По результатам рассмотрения информации бюджетное финансирование мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013—2015 годы в 2014 году увеличено в 3 раза.

Органами прокуратуры края на постоянной основе уделяется внимание вопросам целевого расходования бюджетных средств при

реализации приоритетного национального проекта.

В частности, Чусовской городской прокуратурой в ноябре 2013 года проведена проверка соблюдения ООО «ЦПБ «Уральский регион» требований законодательства при исполнении обязательств по муниципальному контракту от 21.12.2012 г., заключенному с администрацией Калининского сельского поселения на строительство домов в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилья.

Проверкой выявлен факт покушения представителя ООО «ЦПБ «Уральский регион», действовавшего из корыстных побуждений в интересах ООО «ЦПБ «Уральский регион», на незаконное получение денежных средств в размере более 1,7 млн рублей по контракту путем фальсификации документов. По материалам проверки, направленным городской прокуратурой, следственным отделом МО МВД «Чусовской» 31.12.2013 г. возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, ч. 2 ст. 159.4 УК РФ.

Вопросы соблюдения прав граждан находятся на контроле органов прокуратуры. Надзорная деятельность и в дальнейшем будет направлена на понуждение органов государственной власти и органов местного самоуправления на исполнение законов при реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России».

**В. С. ДЫМОЛАЗОВ,**  
начальник управления по надзору  
за исполнением федерального  
законодательства.



□ Актуальная тема

## Применение средств судебной защиты прав осужденных к наказанию в виде лишения свободы

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Судебная защита прав и свобод человека и гражданина, наряду с Основным законом, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Арбитражным процессуальным кодексом РФ, Гражданским процессуальным кодексом РФ.

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (ст. 10) подчеркнута, что при исполнении наказаний осужденным также гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации.

Право на судебную защиту не отражено в самостоятельной норме УИК РФ, хотя оно предусмотрено в праве на обращения осужденных, которое закреплено в ч. 4 ст. 12 УИК РФ, где отмечено, что «осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека».

При этом в соответствии с ч. 8 ст. 12 УИК РФ для получения юридической помощи осужденные также могут пользоваться услугами адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи, что подразумевает под собой возможность обращаться за защитой своих прав, в том числе и в судебном порядке.

Вместе с тем, услугами адвокатов в настоящее время могут воспользоваться не все осужденные, поскольку ряд из них имеют финансовые затруднения. Отдельная категория осужденных не обращается в суд в защиту своих прав, поскольку полагает, что добиться устранения нарушений закона, в том числе и в суде,

невозможно, либо предпочитают «отсидеться в стороне от происходящего», тем самым не создавая проблем ни себе, ни администрации учреждения.

Таким образом, находясь в условиях строгой изоляции, ряд осужденных лишены полноценного общения с внешним миром, и им довольно проблематично самим, без помощи других лиц, отстаивать свои права и законные интересы. В связи с этим по сравнению с гражданами, находящимися на свободе, они существенно ограничены в возможности обращения в суд в защиту своих прав.

Практика показывает, что на современном этапе общественного развития без активной роли прокурора права осужденных надлежащим образом гарантированы и защищены пока быть не могут. Это особенно важно, если иметь в виду, что гражданин, отбывающий наказание в исправительном учреждении, в силу изоляции от общества остается наиболее ущемленным в возможности самостоятельно отстаивать свои права.

Ярким проявлением правозащитного предназначения и потенциала прокурора предстает осуществляемый им надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина (гл. 2 Федерального закона РФ от 17.11.1995 г. «О прокуратуре РФ») и как его составная часть — надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, а также администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу (гл. 4 вышеназванного Закона).

Данная отрасль прокурорского надзора не только непосредственно связана с укреплением законности в деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в целом. В не меньшей мере она состоит в реальной защите и обеспечении прав и законных интересов осужденных, которые в силу изоляции от общества остаются наименее защищенными.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» предоставляет широкие полномочия прокурорам при проверке соблюдения законов (ст. 33). В частности, прокурор,

осуществляющий надзор, вправе в любое время посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения, опрашивать осужденных, знакомиться с документами, на основании которых они были осуждены и отбывают наказание, с оперативными материалами, что позволяет более оперативно осуществить сбор необходимых документов.

На это ориентирует и Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

Обязанность предъявлять иск в суд и участвовать в рассмотрении судами дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров в защиту прав, свобод и законных интересов лиц, указанных в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, неопределенного круга лиц, интересов Российской Федерации, в том числе по заявлениям и представлениям о пересмотре судебных постановлений и вновь открывшимся или новым обстоятельствам, также закреплено в Приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 26.04.2012 г. № 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе».

Исходя из этого прокурор по надзору за соблюдением законов в ИУ наделен правом на защиту прав осужденных, к наказаниям, связанным с изоляцией от общества, наряду с другими категориями лиц.

В первую очередь это связано с тем, что осужденные сами не всегда могут реализовывать свое право на

судебную защиту самостоятельно, поскольку, как было отмечено выше, отдельные из них ограничены в сборе и предоставлении необходимых доказательств.

Во-вторых, выявляемые нарушения закона, как правило, носят массовый характер и затрагивают права всех осужденных, отбывающих наказание в исправительном учреждении, то есть нарушают права неопределенного круга лиц.

Сложившаяся в Пермском крае практика свидетельствует о том, что прокуроры по надзору за соблюдением законов в ИУ в основном обращаются в защиту прав неопределенного круга лиц, так как обязательным критерием для судебной защиты прав конкретного осужденного необходимо, чтобы в силу каких-то уважительных причин, предусмотренных ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, он сам не мог обратиться в суд. Кроме того, обращение прокурора в защиту неопределенного круга лиц более эффективно, так как данная мера реагирования направлена на восстановление прав большого количества осужденных.

Так, за 2013 год прокурорами по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях было подготовлено и направлено в суд 46 исковых заявлений в защиту прав осужденных, 45 из которых на основании судебных решений были удовлетворены, либо прекращены вследствие добровольного удовлетворения администрациями исправительных учреждений заявленных требований.

Исходя из анализа направленных в суд исковых заявлений можно сделать вывод о том, что в первую очередь прокуроры были ориентированы на предъявление исков в сфере материально-бытового обеспечения. За 2013 год прокурорами по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях было подготовлено и направлено в суд 22 исковых заявления, в которых прокуроры ставили вопрос о приведении норм жилой площади в соответствие с требованиями закона, обеспечения осужденных вещевым имуществом, оборудования общежитий ИУ необходимыми помещениями, мебелью и инвентарем.

С целью обеспечения осуществления медицинской деятельности в поднадзорных исправительных уч-

реждениях в соответствии с требованиями закона в 2013 году прокурорами было направлено в суд 6 исковых заявлений, из которых: 3 — о возложении обязанностей по получению необходимых лицензий на право осуществления медицинской деятельности, 2 — об обеспечении оказания квалифицированной медицинской помощи по стоматологии и 1 — по обеспечению лечебных учреждений необходимым медицинским оборудованием.

В 4 исковых заявлениях прокуроры ставили вопрос о проведении аттестации рабочих мест (ФКУ ОИК-5, ПВК, ИК-38, ИК-28), все удовлетворены.

За истекший период 2014 года прокурорами по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях было подготовлено и направлено в суд 23 заявления, из них удовлетворено 11. Как и прежде, основная масса заявлений (8) были поданы прокурорами в целях улучшения материально-бытового обеспечения осужденных. Два заявления содержали требования об обеспечении пожарной безопасности.

Эти показатели могут показаться незначительными, но учитывая, что все заявления были поданы в интересах неопределенного круга лиц, по результатам рассмотрения обращений прокурора судами были восстановлены права нескольких тысяч осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, расположенных на территории края.

Практика показывает, что обращение прокурора в суд в порядке ч. 1 ст. 45 ГПК РФ является эффективной мерой по устранению нарушений закона. В большинстве случаев ответчики в лице администрации ИУ соглашаются с исковыми требованиями прокурора и принимают меры к устранению нарушений закона и выполнению решений суда.

Для обеспечения исполнения судебных решений прокурорами запрашиваются исполнительные листы, которые направляются для принудительного исполнения в службу судебных приставов.

**Отдел по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.**

## Правовые новости

«КонсультантПлюс»: Новое в российском законодательстве»

● Письмо ФНС России от 28.04.2014 г. № БС-4-11/8296 «Об имущественном налоговом вычете».

**Разъяснен порядок предоставления имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц налогоплательщикам, получающим пенсии в соответствии с законодательством РФ**

Сообщается, в частности, что с 1 января 2014 года все пенсионеры вне зависимости от наличия у них доходов, облагаемых по налоговой ставке 13 процентов, вправе перенести на предшествующие налоговые периоды остаток имущественного налогового вычета в порядке, предусмотренном п. 10 ст. 220 Налогового кодекса РФ.

При этом возможность переноса на предшествующие налоговые периоды остатка имущественного налого-

вого вычета Кодексом не поставлена в зависимость от момента приобретения объекта недвижимого имущества либо момента его оформления в собственность налогоплательщика.

● Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 102-ФЗ «О внесении изменения в ст. 12 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

**Восстановлено право студентов на бесплатное посещение музеев**

Поправками закреплено право лиц, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам, на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц.

Ранее право студентов на бесплатное посещение музеев предусматривалось Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Однако с 1 сентября 2013 года данный закон утратил силу, в результате чего студенты были лишены права посещать музеи бесплатно.

● Постановление Правительства РФ от 30.04.2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

**Утверждены Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги**

В Основах определены принципы и порядок расчета, утверждения и применения предельных (максимальных) индексов изменения размера

вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях и индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ, основания и порядок изменения предельных индексов и индексов по субъектам РФ в течение периода их действия, порядок мониторинга и контроля за соблюдением предельных индексов и индексов по субъектам РФ, основания и порядок согласования предельных индексов представительными органами муниципальных образований, основания и порядок выплаты компенсаций организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения, за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ в

связи с изменениями предельных индексов и (или) индексов по субъектам РФ, порядок опубликования решений об установлении предельных индексов и индексов по субъектам РФ, а также информации о результатах контроля за соблюдением индексов по субъектам РФ и государственного жилищного надзора в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Установлено, что разъяснения по применению указанных Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации дает Федеральная служба по тарифам.



П Р А В О В О Й Л И К Б Е З

**Утвержден единый порядок приема в детские сады**

Приказом Минобрнауки России от 08.04.2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» установлено, что правила приема в конкретный детский сад определяются им самостоятельно, но лишь в части, не урегулированной законодательством об образовании.

Данные правила должны обеспечивать прием в детский сад всех детей, имеющих право на получение дошкольного образования. При этом правила приема в государственные и муниципальные детские сады должны также обеспечивать прием всех детей, проживающих на территории, за которой закреплен такой детский сад.

Прием в детский сад будет осуществляться в течение всего календарного года, если в нем есть свободные места. Документы о приеме должны подаваться в тот сад, в который получено направление органа местного самоуправления или органа государственной власти субъекта РФ, поставившего ребенка на учет и зачислившего его в детский сад.

Для первичного приема в детский сад родителю (законному представителю) ребенка потребуются подать в сад личное заявление, а также предъявить оригинал документа, удостоверяющего личность родителя, оригинал свидетельства о рождении ребенка, а также документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или месту пребывания. Кроме того, при первичном приеме ребенка необходимо получить медицинское заключение.

Детским садам запрещено требовать от родителей документы, не предусмотренные законодательством об образовании.

После приема документов детский сад должен заключить с родителями ребенка договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования. Ребенок должен быть зачислен в детский сад в течение 3 рабочих дней после заключения договора.

**Изменены правила охоты**

С 20 апреля 2014 года вступил в силу Приказ Минприроды России от 10.12.2013 г. № 581 «О внесении изменений в Правила охоты, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512».

Приказом установлено, что при осуществлении охоты охотник обязан после добычи охотничьего животного до начала его первичной переработки и (или) транспортировки сделать соответствующую отметку о добыче на оборотной стороне разрешения на добычу охотничьих ресурсов. Отметка о добыче охотничьего животного проставляется, если в отношении охотничьего животного выдано разрешение на добычу конкретного количества особей таких животных, либо в разрешении указана норма допустимой добычи в сезон или норма допустимой добычи не более одной особи в день.

Если в разрешении на добычу охотничьих ресурсов указана норма допустимой добычи более одной особи охотничьих животных в день, либо не указано конкретное количество особей охотничьих животных или нормы допустимой добычи, транспортировка соответствующей продукции охоты осуществляется при наличии разрешения на добычу

охотничьих ресурсов без отметки о добыче на его оборотной стороне.

Также установлено, что любительская и спортивная охота на волка осуществляется в сроки охоты, указанные в Приложении № 3 к Правилам, а также в сроки охоты на водоплавающую и боровую дичь, установленные п. 39 и 39.1 Правил, при наличии разрешения на добычу пушных животных и (или) птиц, в сведениях о добываемых охотничьих ресурсах которого указан волк.

Обучение (натаска и нагонка) собак охотничьих пород, по новым правилам, осуществляется без применения охотничьего оружия в сроки охоты, предусмотренные настоящими Правилами, в специальных зонах, выделенных на территории охотничьих угодий в соответствии со схемой использования и охраны охотничьего угодья.

Помимо прочего, при отлове и (или) отстреле охотничьих животных запрещается: применение любых световых устройств, тепловизоров, приборов ночного видения для добычи копытных животных, медведей, пушных животных, за исключением случаев добычи копытных животных и медведей в темное время суток с вышек, расположенных на высоте не менее двух метров над уровнем земли, добычи волка, а также случаев использования световых устройств для добора раненых животных с соблюдением требований, установленных настоящими Правилами.

Кроме того, введен запрет стрельбы по информационным знакам, в том числе дорожным знакам, знакам дорожного движения, межевым знакам, рекламным конструкциям (стендам, щитам), а также специальным информационным знакам (аншлагам) и иным информационным знакам и их опорам, жилым и нежилым помещениям.

Изменения также коснулись некоторых сроков охоты на отдельных животных (волк, козуля, лось, бурый медведь).

**Правовое регулирование любительского и спортивного рыболовства**

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее — Закон о рыболовстве) граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования (т. е. общедоступных водных объектах) свободно и бесплатно, но при этом с соблюдением установленных законодательством требований. В п. 16 ст. 1 Закона о рыболовстве определено, что любительское и спортивное рыболовство — это деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов в целях личного потребления и в рекреационных целях.

К этому широко распространённому и доступному виду рыболовства предъявляется ряд нормативно-правовых требований, соблюдение которых призвано обеспечить сохранение водных биоресурсов и их рациональное использование. Прежде всего, это касается различных ограничений, которые могут вводиться в соответствии со ст. 26 Закона о рыболовстве: запрет рыболовства в определенных районах; в отношении определенных видов водных биоресурсов; минимальный размер и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов; виды и количество разрешенных орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов и т. д.

Характерным примером общего ограничения является запрет на добычу (вылов) водных биоресурсов, являющихся редкими и находящимися под угрозой исчезновения (ст. 27 Закона о рыболовстве). Перечни этих видов содержатся в Красной книге Российской Федерации или Красной книге субъекта Российской Федерации и утверждаются уполномоченными федеральными и региональными органами исполнительной власти. В Красную книгу Пермского края занесены такие виды рыб, как белуга, волжская сельдь, каспийский (волжский) лосось, обыкновенный таймень, русский осетр, ручьевая форель, сазан, стерлядь, хариус европейский и др.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территории государственных природных заповедников выделяются участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы. Это требование закона проявляется в запрете на любительское и спортивное рыболовство, что отражается в Положении о конкретном заповеднике. В Пермском крае образовано два заповедника (Вишерский и Басеги), правовой режим которых полностью не допускает данный вид рыболовства на их территориях.

Согласно ст. 43.1 Закона о рыболовстве, для каждого рыбохозяйственного бассейна утверждаются Правила рыболовства, которые обязательны для исполнения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими рыболовство. На территории Пермского края действуют Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные Приказом Федерального агентства по рыболовству от 13.01.2009 г. № 1. Этот документ подробно регламентирует условия осуществления рыболовства, устанавливает конкретные ограничения.

В частности, добыча (вылов) водных биоресурсов запрещена в нижних бьефах Камской и Воткинской ГЭС на расстоянии 2 км от плотин. Бьеф — часть реки, канала, водохранилища или другого водного объекта, примыкающая к гидротехническому сооружению. К сооружениям, у которых могут быть бьефы, относятся плотина, шлюз, гидроэлектростанция и другие.

Кроме того, Правилами устанавливаются запретные сроки добычи (вылова) водных биоресурсов с учетом периодов нереста: с 1 мая по 10 июня — в Воткинском водохранилище; с 5 мая по 15 июня — в Камском водохранилище. В остальных водных объектах рыбохозяйственного значения в пределах административных границ Пермского края вводится запрет на добычу водных биоресурсов с 15 апреля по 15 июня. В это время разрешено ловить рыбу только одной поплавочной или донной удочкой с берега, используя не более двух крючков.

Также запрещена добыча водных биоресурсов с применением огнестрельного, пневматического оружия, а также взрывчатых, токсичных веществ, наркотических средств, электричества. Не допускается добыча путем прекращения доступа кислорода в водный объект рыбохозяйственного значения посредством уничтожения источников его водоснабжения, а также спуск таких водных объектов с целью добычи (вылова) водных биоресурсов. Правилами установлены и другие огра-

ничения, касающиеся количества, размера, веса добываемых ресурсов.

**Принят Федеральный закон об участии граждан в охране общественного порядка**

Закон устанавливает правовые основы участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, осуществляемого на принципах добровольности, законности, приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина, права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом.

В этих целях им определяются формы участия граждан Российской Федерации, ограничения, связанные с их участием в охране общественного порядка, участие органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления в обеспечении участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, порядок создания и деятельности народных дружин, а также регламентируются вопросы правовой и социальной защиты народных дружинников и внештатных сотрудников полиции.

Общим условием участия граждан в охране общественного порядка в каждой из предусмотренных законом форм является достижение возраста восемнадцати лет.

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Закон предусматривает также возможность выплаты вознаграждения народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Кроме того, введены нормы об административной ответственности за невыполнение гражданами законных требований дружинников и одновременно — ответственность дружинников за превышение своих полномочий.

**Установлена уголовная ответственность за реабилитацию нацизма**

Федеральным законом от 05.05.2014 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена уголовная ответственность за реабилитацию нацизма.

В частности, согласно ч. 1 ст. 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично, будут наказываться штрафом до 300 тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения или с использованием средств массовой информации, а равно с искусственным созданием доказательств обвинения, — наказываются штрафом в размере от

100 тысяч до 500 тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные публично, — наказываются штрафом в размере до 300 тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

**Расширен перечень оснований для внеплановой проверки некоммерческих организаций**

Ранее в отношении НКО, не выполняющих функции иностранного агента, закон предусматривал лишь единственное такое основание — представление избирательной комиссии о проведении проверки в рамках контроля за финансовой деятельностью политической партии или расходованием средств избирательных фондов.

Согласно поправкам, внеплановые проверки НКО также проводятся в случае поступления от органов государственной власти и местного самоуправления информации о нарушении НКО законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее работе признаков экстремизма. При этом в последнем случае предварительно уведомлять о проверке запрещено.

Кроме того, внепланово проверить могут по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Наконец, основанием для внепланового контрольного мероприятия является истечение срока для устранения ранее выявленного нарушения.

Проверки по представлению избиркома проводятся незамедлительно с извещением органа прокуратуры.

Аналогичные основания и порядок проведения внеплановых проверок применяются и в отношении НКО — иностранных агентов.

**Для российских граждан закон Турецкой Республики о сроке действия заграничного паспорта вступит в силу с января 2015 года**

С 30 апреля текущего года вступило в силу Постановление Совета Министров Республики Турции о переносе начала срока действия закона Турецкой Республики № 6458 «Об иностранцах и международной защите», который предусматривает, что срок действия заграничного паспорта российских туристов должен истекать не менее чем через 4 месяца с момента въезда в Турцию.

Согласно указанному Постановлению российские граждане до конца 2014 года смогут посещать страну по старым паспортам.

Для российских граждан указанный закон вступит в силу с января 2015 года.



□ Люди, достойные своей профессии

*Профессию, место работы каждый выбирает себе сам, и когда она совпадает с призванием, думается, человек чувствует себя счастливым, ведь любимая интересная работа — одно из слагаемых счастья, к которому все мы так стремимся.*

## ЕЕ ПРОФЕССИЯ — ЕЕ ПРИЗВАНИЕ



**Старший помощник прокурора Орджоникидзевского района города Перми младший советник юстиции ФОМИНЫХ Екатерина Николаевна работает в прокуратуре Пермского края с 1997 года.**

Начинала свою деятельность с должности секретаря-машинистки, одновременно обучалась в Пермском государственном университете на заочном отделении юридического факультета. Уже тогда ее отличали такие качества, как прилежность и ответственность. Она могла по ночам печатать следователям обвинительные заключения, если следователей поджимали сроки следствия. Не отказывалась ни от какой другой работы, даже выезжала со следователями на места совершения преступления. В 2001 году, еще будучи студенткой 6-го курса университета, она была назначена на должность помощника прокурора Орджоникидзевского района г. Перми.

В то время Екатерина Николаевна осуществляла надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, ходила на проверки, составляла акты прокурорского реагирования. С 2003 года ее должностные обязанности изменились, и на нее были возложены функции по надзору за законностью деятельности органов внутренних дел, которые она исполняет очень ответственно до настоящего времени. К поднадзорным сотрудникам полиции она очень требовательна, строго спрашивает с них исполнение закона.

Вместе с тем, есть у этого человека замечательное качество — любовь к хорошо сделанной работе. Она всегда старается работать по совести, защищая граждан, убеждает сотрудников полиции, что закон соблюдать необходимо. Никогда не считается с личным временем, готова работать день и ночь, несмотря на то, что имеет малолетнего ребенка. Только за истекший период 2014 года по ее инициативе поставлено на учет 35 уголовных дел, в том числе о совершении тяжких и особо тяжких преступлений.

Иногда приходится помогать самим сотрудникам полиции, защищать их от оговоров. Взаимопонимание с работниками полиции способствует ее успешной работе.

Главная ее деятельность — разрешение обращений граждан. Каждое заявление рассматривается оперативно, в установленные законом сроки, незаконные по-

становления отменяются, контролируется их окончательный результат.

Она активно участвует в работе межведомственной рабочей группы по вопросам защиты конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

Е. Н. Фоминых поддерживает обвинение по уголовным делам, за полтора года ею поддержано обвинение по 160 уголовным делам; отмены и изменения приговоров не было.

Екатерина Николаевна также принимает участие в рассмотрении гражданских дел в суде. Ее позиция всегда основана на законе и соответствует вынесенным решениям суда, которые по жалобам сторон апелляционной инстанции не изменялись.

Неоднократно Екатерина Николаевна поощрялась за добросовестный труд.

В коллективе она пользуется заслуженным авторитетом. Осуществляя надзор за деятельностью органов полиции, она вот уже более 10 лет остается бессменным наставником вновь приходящих работников прокуратуры на данном участке прокурорской деятельности.

Коллеги ценят Екатерину Николаевну за искренность и тактичность, умение дать дельный совет в сложных ситуациях, оптимизм и доброжелательность. С такими людьми легко общаться, хорошо работать и хочется дружить.

Профессию юриста Екатерина Николаевна не выбирала, она нашла ее сама. Екатерина Николаевна продолжила династию юристов в семье. Ее мама отдала профессии прокурора более 37 лет, старший брат также окончил юридический факультет Пермского государственного университета. И думается, что подрастающий любимый сынишка Алеша тоже выберет мамину профессию.

**В. Н. НЕВОЛИН,**  
прокурор Орджоникидзевского района г. Перми.

## 35 ЛЕТ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ

Не секрет, что служба в органах прокуратуры зачастую занимает много времени, представляет определенные трудности и требует от человека полной самоотдачи. Однако есть люди, которые, несмотря ни на что, являются образцом преданности своей работе и профессионалами своего дела.

К таким людям относится старший специалист 1 разряда прокуратуры Чернушинского района Пермского края Вяткина Нина Петровна, которая работает в прокуратуре района более 35 лет.

11 декабря 1978 года Нина Петровна принята в прокуратуру Чернушинского района заведующей канцелярией.

С 1 января 1998 года занимала должность специалиста 1 категории прокуратуры района, а с 1 января 2007 года по настоящее время Нина Петровна является старшим специалистом 1 разряда прокуратуры Чернушинского района.

В связи с изменениями штатного расписания менялись названия должностей, со временем документообо-

рот становился все больше, печатные машинки заменили компьютеры, объем работы увеличивался. Однако Нина Петровна, несмотря на все изменения, достойно справлялась со своими обязанностями, хотя приходилось работать и вечерами, и по выходным.

Нина Петровна за 35 лет службы трудилась с девятью районными прокурорами, каждый из которых отзывался о ней исключительно с положительной стороны, отмечая, что она действительно любит свою работу.

В коллективе прокуратуры Нина Петровна пользуется уважением и заслуженным авторитетом, никогда не отказывает в помощи, делится своим опытом с молодыми специалистами.

За добросовестный труд Нина Петровна неоднократно поощрялась руководством прокуратуры, в 2011 году награждена медалью «290 лет прокуратуре России».

**О. П. ФЕФЕЛОВ,**  
прокурор Чернушинского района.

